

Колыбан О.С.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

Преодоление кризиса российской промышленности и необходимость ее развития на современном технологическом уровне требуют совершенствования форм и направлений государственной политики регулирования инвестиций. Государственное поощрение перелива новых технологий из государственных и частных лабораторий в промышленные и их внедрение должны стать приоритетным направлением деятельности центральных и местных органов власти. Особого внимания со стороны государства требуют создаваемые по инициативе компаний, органов государственной власти или высшей школы инновационные корпорации, центры технической помощи, научные и технологические парки и другие структуры.

Финансовая политика, кризис, рыночная экономика, государство, инвестиции, финансирование, эффективность

Kolyban O.S.

FINANCIAL SUPPORT OF INVESTMENTS BY THE GOVERNMENT

The crisis overcoming in industry and the necessity of its development at a modern technological level require to improve forms and tendencies in the government policy of regulating investments. The Government incentive of transferring and introduction of new technologies from state and private laboratories into industry is to become the priorities of central and local authorities. Government special attention is required to both innovation corporations, centers of technical help, scientific, technological and other structures initiated by companies, state powerful authorities or high school.

Financial politics, crisis, market economy, state, investments, financing, efficiency

Правительством РФ определен комплекс неотложных мероприятий по активизации инвестиционного процесса. Прежде всего, это мероприятия, направленные на подготовку необходимой нормативно-правовой базы регулирования экономических и юридических отношений между субъектами инвестиционной деятельности, в том числе и органами государственной власти как на федеральном, так и на региональном уровнях. Для обеспечения экономической поддержки предполагается консолидация разрозненных кредитно-финансовых источников в едином ресурсном блоке в целях повышения эффективности использования средств, выделяемых как государством, так и негосударствен-

ными инвесторами. Предлагается рассмотреть вопрос о создании внебюджетного фонда поддержки инвестиционной деятельности, формирование которого, предполагается, будет осуществляться за счет 1.5%-ных отчислений от себестоимости продукции, производимой промышленными компаниями. Подготовлены предложения по созданию отраслевых и региональных фондов инвестиционной деятельности.

Государственная поддержка инвестиций осуществляется как на уровне центрального правительства через принятие законодательных актов, так и при принятии решений на региональном уровне, имеющих стратегический и практический

характер, а также системы мер по реализации таких решений. Анализ мирового опыта развития хозяйственных систем в трансформационных условиях показывает, что именно в таком виде государственное воздействие на экономические процессы чрезвычайно эффективно. В свою очередь методологические проблемы государственного регулирования инвестиционной сферы являются частью проблем системы регулирования всей экономики. В странах с развитыми экономиками инвестиционная активность в большей степени регулируется экономическими методами, действующими через налоговую систему и ставку ссудного капитала, валютную политику, систему государственного кредитования и страхования, с помощью таможенных тарифов. К косвенным мерам регулирования относятся также технические и экологические стандарты, амортизационная политика, государственная система преференций и льгот.

Повышение эффективности инвестиционной политики в России при всей ее уникальности возможно путем принятия мер, которые применялись или применяются в некоторых развитых странах, несмотря на то, что текущая ситуация в стране, состояние и уровень развития ее экономики значительно отличаются от промышленно развитых стран и от развивающихся государств.

Широко используется в мировой практике инвестиционный налоговый кредит, представляющий собой отсрочку установленных законом платежей для реализации утвержденных правительством инвестиционных программ и проектов. Экономическая эффективность налогового инвестиционного кредита прямо пропорциональна темпам инфляции и срокам прохождения денежных средств в федеральный бюджет и обратно на финансирование программ.

Государственная поддержка инвесторов может осуществляться также путем заключения межправительственных соглашений об избежании двойного налогообложения, о поощрении и защите взаимных инвестиций, а также полного или час-

тичного освобождения от налога на прибыль, получаемую за рубежом, предоставления отсрочки от уплаты подоходного налога.

В настоящее время в промышленно развитых странах происходит смена направлений в политике государственного регулирования инвестиционными процессами от централизации к децентрализации. Реформы направлены на перераспределение бюджетных функций между различными уровнями государственного управления и на расширение компетенций региональных и других территориальных единиц.

Как известно, мировой опыт проведения экономических реформ предлагает две принципиально разные стратегии структурных преобразований – атакующую и реконструктивную. Обе стратегии разрабатывались и проводились с учетом уровня национально-экономического развития государств и специфики субъектов, входящих в них, что особенно актуально в России.

Атакующая стратегия была реализована в США, Японии, а ее инвестиционное обеспечение осуществлялось за счет внутренних и внешних заемных средств. Организационно это выразилось в создании сети финансово-кредитных институтов, стимулирующих новые формы привлечения свободных денежных ресурсов населения и хозяйствующих субъектов. Смягчение налоговой политики и упрощение регламентации предпринимательской деятельности благоприятно сказалось на инвестиционном климате.

Реконструкционная стратегия осуществлялась в странах Западной Европы в течение более длительного периода времени с привлечением меньшего объема финансовых ресурсов.

Другим источником финансирования инвестиционных проектов являются займы, выпускаемые крупными административными единицами. Процентную ставку по займам местные власти устанавливают с учетом уровня процента на рынке ссудных капиталов в момент выпуска, срока займов, а также состояния финансов мест-

ной администрации. Полученные средства в основном направляются на финансирование инвестиций в модернизацию социальной и экономической инфраструктуры. В настоящее время возможности местных властей западноевропейских государств зависят от характера интеграционных процессов и определяются общеевропейским законодательством. Вместе со снижением процентных ставок в последние десятилетия местными властями стали широко использоваться для финансирования инвестиционных программ банковские кредиты, что позволило почти полностью отказаться от государственной помощи на эти цели. Однако местные власти самостоятельны в займовых операциях, центральное правительство и центральный банк согласовывают условия займа, его верхний предел.

На состояние и динамику местных финансов значительное влияние оказывают общие макроэкономические процессы. Местные органы власти США, обладая значительной самостоятельностью, реализуют многие инвестиционные программы федерального правительства. Особо отмечается стимулирующая роль муниципалитетов, которые освобождают инновационные корпорации на несколько лет от налога на собственность или снижают его, если они расширяют свою деятельность в данном городе.

Кандидат экономических наук Д.И. Ряховский подчеркивает: «Опыт зарубежных стран в данном вопросе достаточно богатый. Однако при всем многообразии подобных мер в этом опыте прослеживается очевидная тенденция к усилению роли государства в вопросах повышения инновационности промышленного развития путем приоритетного финансирования из государственных и региональных бюджетных и внебюджетных источников инвестиций» [1].

Обобщая отечественный и зарубежный опыт государственной поддержки инвестиционной деятельности, можно выделить ее основную форму – проведение инвестиционных конкурсов и подрядных торгов.

Очевидно, что оптимальным вариантом реализации инвестиционных программ является такой, при котором создаются условия и образуются источники накопления инвестиционных ресурсов для дальнейшего выполнения программ. В связи с этим все более актуальными становятся проблемы поиска новых форм осуществления региональной инвестиционной политики и оптимального сочетания методов государственного и рыночного регулирования.

Несомненно, что инвестиционная политика должна создать условия для развития производства, обосновать направления фундаментальных и поисковых исследований, определяющих развитие экономики страны на перспективу, прикладные исследования и опытно-конструкторские разработки, направленные на создание новых базовых технологий и необходимой для их реализации техники: машин, приборов, оборудования, материалов, автоматизированных систем управления и методов организации производства и др.; показывает направления эффективного развития промышленных компаний.

По мнению доктора экономических наук И.В. Шевченко: «Особого рассмотрения требует согласование государственных и территориальных интересов в определении тематики исследования и разработок, выполняемых научными организациями, расположенными на территории региона. Разработка проблем, представляющих федеральные интересы, финансируется из государственного бюджета. Проблемы, в которых государственные и региональные интересы совпадают, финансируются совместно: задачи, решаемые в интересах региона, – из местного бюджета, иногда с финансовой поддержкой государства или внебюджетных фондов» [3].

Большое значение имеют создание и поддержание государственно-региональной системы научно-технической информации (НТИ), включающей, кроме традиционных банков, территориальных банки нововведений. Система НТИ призвана осуществлять подбор результатов законченных НИОКР по поручению промышленных и других компаний

и обеспечивать их соответствующей документацией. Компаниям при разработке планов развития производства, технического перевооружения и реконструкции, освоения новой техники или продукции целесообразно организовывать поиск необходимых решений через систему НТИ и заключать договоры с научными организациями с учетом выданных ею рекомендаций.

Эффективность использования инвестиционных ресурсов в первую очередь зависит от рационального распределения, крупных исследований и разработок, имеющих межотраслевое и межрегиональное значение.

В настоящее время возможности повышения эффективности НИОКР в этом направлении практически не используются. Для повышения эффективности развития инвестиций необходимо разработать схему специализации научных комплексов регионов, которая позволила бы упорядочить тематические направления исследований и разработок в регионах, сократить дублирование тематики, подготовки бюджета, а также в совокупности документов, которые готовят финансовые органы и участники бюджетного процесса.

Приведем документы, которые, по мнению Р.Е. Жилина, кандидата экономических наук, могли бы составить основу планирования бюджета, ориентированного на максимально эффективное использование ресурсов:

1. Предварительная оценка эффективности ведомственной целевой программы. Паспорт ведомственной целевой программы, Доклад о результатах и направлениях программно-целевой деятельности, План мониторинга результативно-

сти выполнения ведомственных целевых программ, Промежуточная оценка текущих результатов выполнения ведомственной целевой программы, Отчет по оценке результатов выполнения ведомственной целевой программы;

2. Финансовый план-отчет распределения объемов БПО (бюджет принятых обязательств), Реестр ведомственных целевых программ, Проект годового бюджета принимаемых обязательств [1].

По нашему мнению, обладая всеми характеристиками инструментария общегосударственного финансового и бюджетного менеджмента, бюджетное и налоговое планирование становится на этапе преобразований бюджетного цикла наиболее эффективной и рациональной процедурой формирования и использования финансовых ресурсов государства и отдельных территорий. Наиболее глобальными результатами взаимодействия элементов системы планирования может выступить не только повышение качества функционирования региональных и муниципальных финансов, но и прирост уровня потребления социальных и материальных благ населения.

Список литературы:

1. Жилин, Р.Е. Инвестиционная деятельность / Р.Е. Жилин // Финансы и кредит. – 2008. - № 5. – С. 11-17.
2. Ряховский, Д.И. Регулирование инвестиций / Д.И. Ряховский // Финансы и кредит. – 2008. - № 8. – С. 5-7.
3. Шевченко, И.В. Инвестиционная политика / И.В. Шевченко // Финансы и кредит. – 2008. - №9. – С. 23-25.

КОЛЫБАН О.С.

студентка 4 курса финансового факультета

Орловского государственного института экономики и торговли

kolibanos@hotmail.ru

Научный руководитель:

ГОЛАЙДО И.М.

к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита

Орловского государственного института экономики и торговли

golaydo@mail.ru