

Савостеева Н. А.

ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ

Савостеева Наталья Алексеевна

МИРЭА – Российский технологический университет (г. Москва, Россия), ассистент кафедры экономической экспертизы и финансового мониторинга Института кибербезопасности и цифровых технологий
savosteeva@mirea.ru

Natalya A. Savosteeva

MIREA – Russian Technological University (Moscow, Russia), Assistant of Economic Expertise and Financial Monitoring Department of Cybersecurity and Digital Technologies Institute
savosteeva@mirea.ru

На современном этапе исторического развития России при изучении вопросов, касающихся обеспечения финансовой безопасности регионов страны, должное внимание следует уделять финансовой безопасности муниципальных образований, поскольку финансовая безопасность муниципалитетов является базисной и фундаментальной составляющей финансовой безопасности регионов государства. Систематическая и регулярная оценка уровня финансовой безопасности муниципальных образований способствует развитию эффективного финансового управления, долгосрочному развитию регионов, а также позволяет своевременно выявлять риски, прогнозировать возможные проблемы и разрабатывать меры по их нейтрализации. В статье рассмотрены понятия «муниципальное образование», «местное самоуправление», «финансовая безопасность»; дано определение финансовой безопасности муниципальных образований; представлены параметры, в соответствии с которыми необходимо проводить анализ состояния финансовой безопасности муниципалитетов; а также выявлена методика для оценки уровня финансовой безопасности муниципальных образований.

Ключевые слова: муниципальные образования, местное самоуправление, муниципальный бюджет, управление муниципальными финансами, финансовая устойчивость и стабильность, финансовая безопасность муниципальных образований, финансовая безопасность регионов России.

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов, требующего раскрытия в данной статье.

Для цитирования: Савостеева Н. А. Финансовая безопасность муниципальных образований как фундаментальная составляющая финансовой безопасности регионов России // Форпост науки. – 2024. – Том 18, № 2. – С. 90-95. – <https://doi.org/10.22394/sp242.13>. – EDN WKLOGS.

At the present stage of Russia's historical development, due attention should be paid to financial security of municipalities when studying issues related to ensuring financial security of the country's regions, since it is a basic and fundamental component of financial security of the regions. Systematic and regular assessment of financial security level of municipalities contributes to the development of effective financial management, long-term development of the regions, and it allows timely identify the risks, forecast possible problems and develop measures to neutralize them. The article considers the concepts of "municipality", "local government", "financial security", and defines financial security of municipalities. Besides, the article presents the parameters according to which it is necessary to analyze the state of financial security of municipalities, and defines a methodology for assessing financial security level of municipalities.

Keywords: municipalities, local government, municipal budget, municipal finance management, financial stability and steadiness, financial security of municipalities, financial security of Russian regions.

Conflict of interest: The author declares no conflict of interest requiring disclosure in this article.

For citation: Savosteeva N. A. Financial Security of Municipalities as a Fundamental Component of Financial Security of Russian Regions. *Science Outpost*. 2024; 18 (2): 90-95. Available at: <https://www.elibrary.ru/wklogs>. <https://doi.org/10.22394/sp242.13>.

На современном этапе исторического развития России важную роль в обеспечении финансовой безопасности регионов страны играет финансовая безопасность её муниципальных образований. Стабильное и непрерывное функционирование муниципальных образований на территории Российской Федерации напрямую влияет на экономическое благополучие населения и национальную безопасность государства в целом, поскольку составной частью национальной безопасности является экономическая, подсистемой

экономической безопасности является финансовая, а составляющей частью финансовой безопасности государства – финансовая безопасность его регионов.

В соответствии с Федеральным законом № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024) под муниципальными образованиями принято понимать городские или сельские поселения, муниципальные районы, муниципальные округа, городские округа, городские округа с внутригородским делением, внутригородские районы либо внутригородские территории городов федерального значения (рис. 1) [1].



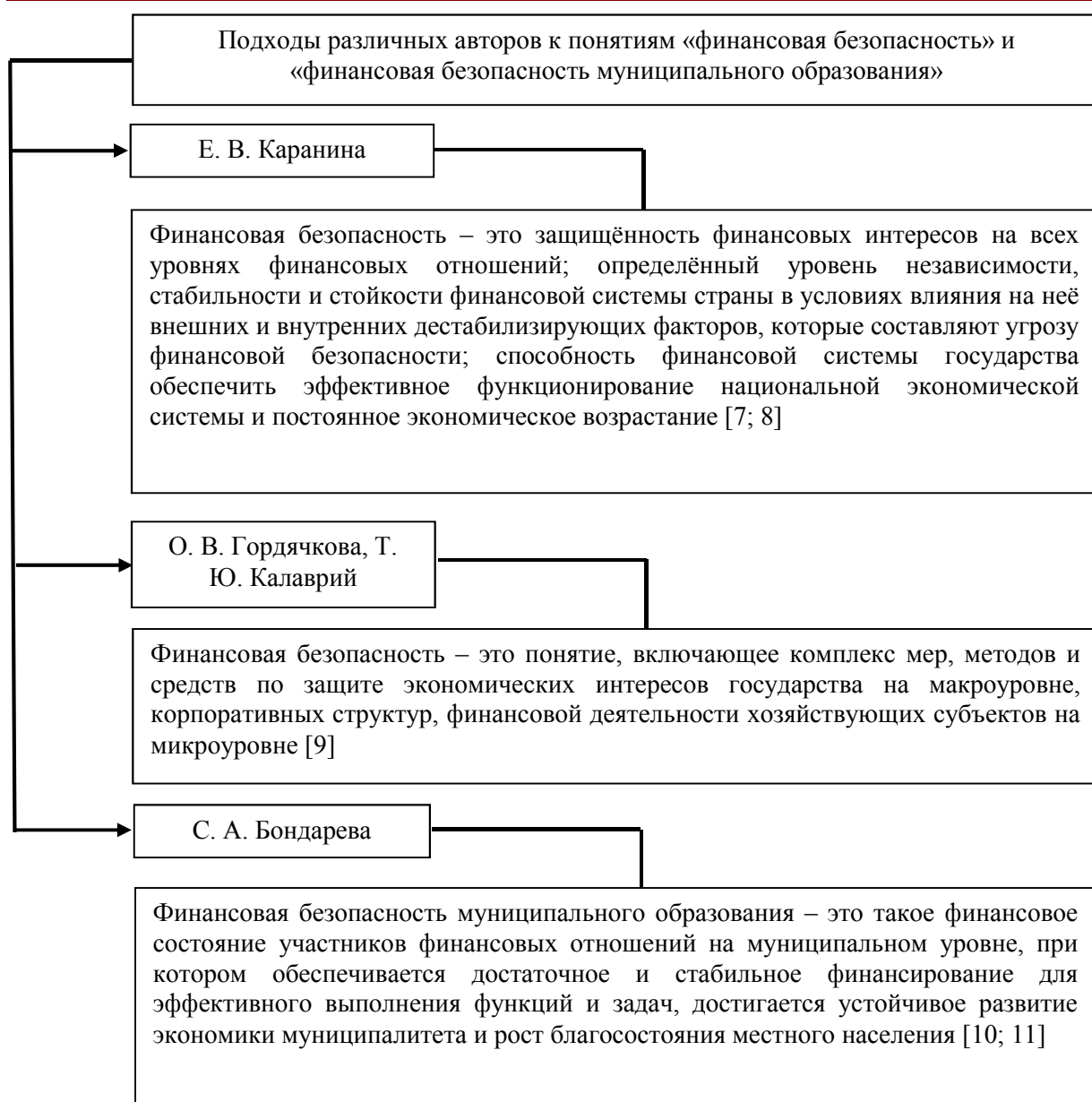
Источник: составлено автором с использованием материалов [1]

Рисунок 1 – Виды муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024)

Таким образом, можно сказать, что муниципальное образование – это территория, в пределах которой группой населения осуществляется местное самоуправление. Местным самоуправлением же называется такой способ осуществления власти, при котором население самостоятельно и (или) через органы местного самоуправления принимает под свою ответственность решение касательно вопросов локального значения, учитывая исторические и иные местные традиции [1; 2; 3]. При изучении вопросов, касающихся финансовой безопасности регионов, должное внимание необходимо уделять муниципальному аспекту, так как финансовая безопасность муниципальных образований, выражающаяся в их финансовой устойчивости и стабильности, является критически важным элементом, отражающим уровень социально-экономического развития [4; 5; 6].

Проблематика выбранной темы заключается в недостаточном изучении механизма формирования и обеспечения финансовой безопасности муниципальных образований, что требует проведения дополнительных исследований.

Подходы различных авторов к понятиям «финансовая безопасность» и «финансовая безопасность муниципального образования» отражены на рисунке 2. Анализируя представленные трактовки, следует отметить, что финансовая безопасность может иметь несколько толкований. Соглашаясь с мнениями учёных и используя системный подход к определению, автор работы считает, что финансовая безопасность муниципальных образований – это базисная и фундаментальная составляющая финансовой безопасности регионов страны, которая заключается в эффективной работе органов местного самоуправления, направленной на создание условий и ресурсов финансовой стабилизации и экономического благосостояния населения муниципальных образований.



Источник: составлено автором с использованием материалов [1]

Рисунок 2 – Подходы различных авторов к понятиям «финансовая безопасность» и «финансовая безопасность муниципального образования»

Оценка уровня финансовой безопасности муниципальных образований является ключевым аспектом в обеспечении финансовой безопасности регионов. Анализ состояния финансовой безопасности муниципальных образований необходимо осуществлять по следующим параметрам [12; 13; 14]:

1. Сбалансированность муниципального бюджета. Данный критерий основывается на равенстве уровня доходов и расходов муниципального бюджета, что позволяет сохранить финансовую устойчивость и стабильность. Для достижения сбалансированности необходимо тщательно вести учёт денежных средств, анализировать общий объём поступлений в бюджет от внешних и внутренних источников финансирования, изучать структуру расходов бюджета, их динамику и обоснованность [15; 16]. Нарушение баланса может привести к неспособности органов местного самоуправления осуществлять свои функции в интересах населения.

2. Независимость и обеспеченность муниципального бюджета. Муниципальный бюджет считается независимым, если с помощью его собственных доходов можно покрыть все собственные расходы. В данном случае внешние источники финансирования не будут выступать в роли ключевой статьи доходов муниципального бюджета.

Независимость позволит муниципальным образованиям самостоятельно планировать и осуществлять финансово-хозяйственную деятельность.

Обеспеченность муниципального бюджета выражается в достаточном объеме доходов, необходимых для покрытия расходов и выполнения всех обязательств муниципального образования. Она может быть высокой, если доходы муниципалитета превышают его расходы, или низкой, если доходов муниципалитета не хватает для покрытия расходов и финансовых обязательств.

3. Экономический рост. Экономический рост муниципальных образований заключается в увеличении объема экономической деятельности на их территории. Его можно оценить через такие показатели, как ВВП, инвестиции, занятость, сбережения, доходы населения и др.

Одним из основных факторов, способствующих экономическому росту муниципалитетов, является наличие благоприятной инвестиционной среды, привлекающей предпринимателей и способствующей росту предпринимательской активности. Для благоприятной инвестиционной среды необходимы надлежащая инфраструктура, доступ к рынкам сбыта, квалифицированная рабочая сила, инвестиционные льготы и другие стимулирующие меры [17].

Другим важным фактором экономического роста муниципальных образований выступает развитие человеческого капитала. Он включает в себя подготовку квалифицированных рабочих кадров, создание условий для внедрения инноваций, разработки новых технологий и увеличения предпринимательской активности.

Кроме того, экономический рост может возникнуть в результате развития сельского хозяйства, туризма и других сфер, являющихся потенциально прибыльными для определённого муниципалитета с учётом его отраслевой принадлежности и месторасположения.

Таким образом, экономический рост муниципальных образований является важным элементом процветания региональной экономики, он способствует созданию новых рабочих мест, повышению доходов, улучшению качества жизни населения и укреплению финансовой устойчивости муниципалитетов.

4. Финансовый менеджмент. Финансовый менеджмент представляет собой процесс управления финансами и ресурсами в рамках муниципальных структур, позволяет эффективно распределять ресурсы и обеспечивать качественное предоставление услуг населению. Он включает в себя планирование, контроль и управление финансовыми активами и обязательствами муниципалитета [18].

Финансовый менеджмент должен учитывать специфику муниципальных финансов: налоги и сборы, финансирование социальных программ, инфраструктуры и др.

К основным задачам и функциям финансового менеджмента в муниципальных образованиях относятся:

- планирование и бюджетирование: разработка планов расходов и доходов муниципалитета, составление бюджета и установление приоритетов для распределения ресурсов;
- финансовый контроль: мониторинг и контроль за выполнением бюджета, анализ финансовых показателей, выявление и корректировка дисбалансов;
- управление долговыми обязательствами: планирование и управление долговыми обязательствами муниципалитета, включая кредитование и займы;
- финансовое планирование: разработка долгосрочных стратегий финансового развития муниципалитета;
- финансовая отчётность и открытость: подготовка финансовой отчётности согласно требованиям законодательства, её размещение в открытом доступе с целью соблюдения принципа прозрачности.

5. Социально-экономические потребности населения. К социально-экономическим потребностям населения муниципалитетов относятся потребности в здравоохранении, образовании, развитой инфраструктуре, социальной защите и т. д. Муниципальные образования должны учитывать эти потребности и предоставлять соответствующие услуги и программы для улучшения качества жизни населения.

6. Муниципальное управление. Муниципальное управление включает в себя организацию и координацию деятельности муниципалитета, направленной на обеспечение развития и благосостояния муниципального образования. В сферу его ответственности входит планирование развития, управление финансами, управление персоналом, обеспечение соблюдения законодательства, взаимодействие с гражданами и другие аспекты муниципальной деятельности.

7. Соблюдение законодательства. Соблюдение законодательства муниципальными образованиями является обязательным требованием и предполагает соблюдение всех соответствующих норм и правил, установленных национальным и местным законодательством. Муниципалитеты должны действовать в соответствии с законами и нормами, применяемыми к муниципальным органам, при осуществлении своих функций и обязанностей [19]. Это включает в себя учёт бюджетных ограничений, административные процедуры и положения, прозрачность финансовых операций и др.

Для определения уровня финансовой безопасности муниципальных образований необходимо руководствоваться следующей методикой (рис. 3):

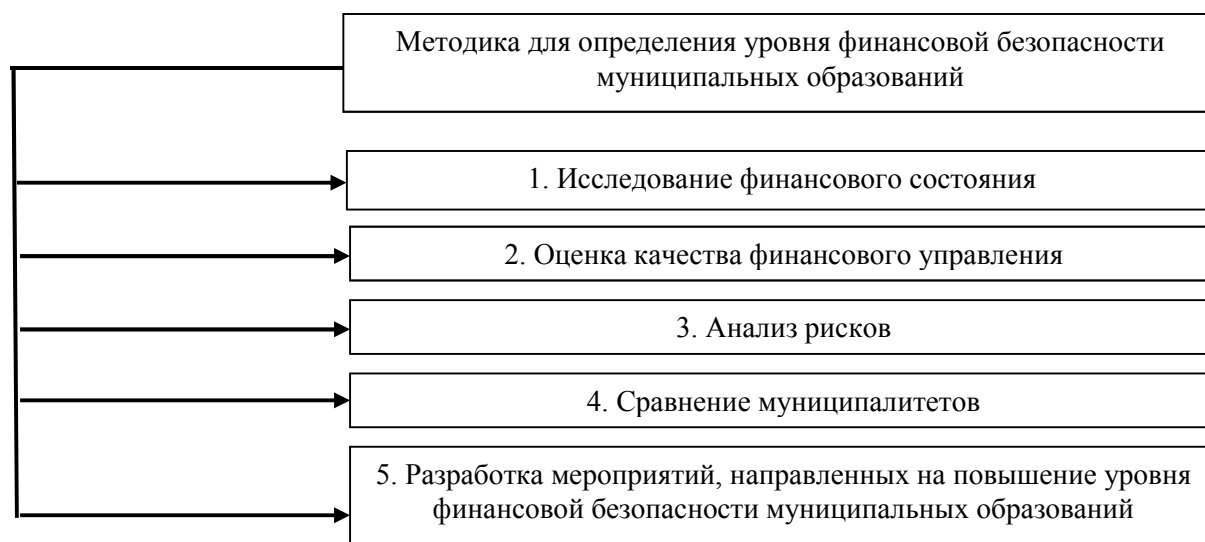
1. Исследование финансового состояния. На данном этапе анализируются финансовые показатели муниципалитетов, включая доходы, расходы, задолженность, состояние бюджета и т. д. Это позволяет оценить текущее финансовое положение и понять, насколько оно устойчиво и стабильно.

2. Оценка качества финансового управления. На данном этапе рассматривается система управления финансами в муниципальных образованиях: методы планирования и контроля бюджета, эффективность использования ресурсов и др. Это позволяет оценить, насколько продуктивно и результативно распределяются денежные средства в муниципальных образованиях.

3. Анализ рисков. На данном этапе определяются и исследуются риски, с которыми могут столкнуться муниципальные образования, например: рост задолженности, уменьшение доходов, неэффективное использование средств. Такие процедуры позволяют своевременно предупреждать возможные финансовые проблемы и разрабатывать меры по нейтрализации уже имеющихся трудностей.

4. Сравнение муниципальных образований. На данном этапе проводится сравнительный анализ конкретного муниципального образования с другими аналогичными муниципалитетами, схожими по размеру, структуре и отраслевой принадлежности. Это позволяет оценить, насколько эффективно функционирует муниципальное образование в ходе осуществляемой деятельности.

5. Разработка мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой безопасности муниципальных образований. На данном заключительном этапе, учитывая результаты проведённых исследований, формулируются рекомендации и разрабатывается план действий по повышению уровня финансовой безопасности муниципалитетов.



Источник: составлено автором

Рисунок 3 – Методика для определения уровня финансовой безопасности муниципальных образований

Следует отметить, что данная методика при исследовании состояния финансовой безопасности конкретного муниципального образования может корректироваться в зависимости от определённых особенностей и отраслевой принадлежности муниципалитета.

Таким образом, финансовая безопасность муниципальных образований является базисной и фундаментальной составляющей финансовой безопасности регионов России. Финансовая устойчивость и стабильность муниципалитетов играют важную роль в общем улучшении экономического состояния регионов и страны в целом. Систематическая и регулярная оценка уровня финансовой безопасности муниципальных образований по выделенным параметрам и указанной методике способствует развитию эффективного финансового управления, долгосрочному развитию регионов, а также позволяет своевременно выявлять риски, прогнозировать возможные проблемы и разрабатывать меры по их нейтрализации.

Список источников

1. Федеральный закон № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024 г.). – URL: <https://base.garant.ru/186367/>.
2. Меркулов, П. А. Кадровое обеспечение муниципальных органов власти в контексте проблемы реформирования местного самоуправления / П. А. Меркулов, М. Н. Караджова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2015. – № 2(38). – С. 56-60. – EDN TSLXXZ.

3. Рожкова, Д. В. Методический подход к оценке финансовой устойчивости бюджета муниципального образования / Д. В. Рожкова, Т. А. Ковтуненко // *Алтайский вестник государственной и муниципальной службы*. – 2022. – № 20. – С. 65-68. – EDN CDDMNE.
4. Усванов, В. С. Устойчивость региональных финансово-кредитных институтов как фактор экономической безопасности города Москва / В. С. Усванов // *Исследование проблем экономики и финансов*. – 2022. – № 4. – DOI 10.31279/2782-6414-2022-4-4-1-11. – EDN OXJJGC.
5. Финансовая устойчивость в системе обеспечения экономической безопасности муниципального образования / Е. А. Чумакова, О. В. Дарелина, Л. В. Шамрай-Курбатова, А. Н. Столярова // *Экономика и предпринимательство*. – 2022. – № 5(142). – С. 1448-1452. – DOI 10.34925/EIP.2022.142.5.276. – EDN ZKFMHM.
6. Lazareva, E. I. Features of Chinese socio-ecological-economic policy to stimulate sustainable urban development: the case of Hangzhou city / E. I. Lazareva, Ni. Libin // *State and Municipal Management. Scholar Notes*. – 2022. – No. 3. – P. 149-156. – DOI 10.22394/2079-1690-2022-1-3-149-156. – EDN KYAQOL.
7. Каранина, Е. В. Диагностика индикаторов финансовой безопасности региона / Е. В. Каранина // *Инновационное развитие экономики*. – 2019. – № 5-2(53). – С. 127-133. – EDN JVXQKG.
8. Каранина, Е. В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности) : монография / Е. В. Каранина. – Киров : Вятский государственный университет, 2016. – 240 с. – ISBN 978-5-98228-089-3. – EDN YPJUPD.
9. Гордячкова, О. В. Личные финансы и финансовая безопасность / О. В. Гордячкова, Т. Ю. Калаврий. – Москва : Мир науки, 2021. – 117 с. – ISBN 978-5-6046187-8-3. – EDN WRDMLV.
10. Безопасность в современном мире : Материалы III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Волгоград, 17 февраля 2021 года / Отв. редактор С.А. Бондарева. Том Часть 2. – Волгоград: Волгоградский институт управления - филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2021. – 362 с. – ISBN 978-5-7786-0831-3. – EDN QTONNI.
11. Бондарева, С. А. Информационно-аналитическое обеспечение диагностики финансовой безопасности местного бюджета / С. А. Бондарева, К. А. Локтева, А. Р. Рублева // *Информационное развитие России: состояние, тенденции и перспективы* : сборник статей XI всероссийской научно-практической конференции, Орел, 04 декабря 2020 года / Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС. – Орел: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2021. – С. 192-198. – EDN NYLLGV.
12. Кулагина, Н. А. Диагностика уровня финансовой безопасности региона: вопросы оценки и сравнительного анализа / Н. А. Кулагина, А. А. Терехова, О. С. Надежина // *Бизнес. Образование. Право*. – 2021. – № 4(57). – С. 152-158. – DOI 10.25683/VOLBI.2021.57.464. – EDN VPYVUA.
13. Перко, Н. В. Методические подходы к оценке финансово-бюджетной безопасности муниципальных образований / Н. В. Перко // *Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика*. – 2013. – № 1. – С. 21-28. – EDN QBOPUN.
14. Сапожникова, С. М. Оценка и диагностика финансовой безопасности Смоленской области / С. М. Сапожникова // *Финансовая экономика*. – 2020. – № 3. – С. 85-90. – EDN AEFDSX.
15. Ермакова, А. В. Аудит государственных и муниципальных финансов / А. В. Ермакова // *Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования*. – 2022. – № 16. – С. 206-210. – DOI 10.36683/2500-249X/2022-16/206-210. – EDN GVCBWV.
16. Парушина, Н. В. Методический инструментарий контроля и организация государственного аудита территориальными контрольно-счетными органами / Н. В. Парушина, Н. А. Лытнева, М. Ю. Каленина // *Экономическая среда*. – 2021. – № 4(38). – С. 4-12. – DOI 10.36683/2306-1758/2021-4-38/4-12. – EDN SWKCWZ.
17. Плахова, Л. В. Оценка социально-экономического развития муниципальных образований в системе стратегического планирования / Л. В. Плахова // *Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования*. – 2022. – № 15. – С. 19-23. – DOI 10.36683/2500-249X/2022-15/19-23. – EDN CXDGIX.
18. Никитская, Е. Ф. Современные подходы к оценке эффективности механизма управления муниципальным образованием / Е. Ф. Никитская, О. О. Комаревцева // *Среднерусский вестник общественных наук*. – 2022. – Т. 17, № 6. – С. 139-157. – DOI 10.22394/2071-2367-2022-17-6-139-157. – EDN XXJHRD.
19. Парушина, Н. В. Внутренний финансовый контроль за достоверностью финансовой отчетности государственных (муниципальных) учреждений / Н. В. Парушина, Л. И. Проняева // *Экономическая среда*. – 2023. – № 3(45). – С. 81-93. – DOI 10.36683/2306-1758/2023-3-45/81-93. – EDN ONEAOQ.

Статья поступила в редакцию / Received 22.05.2024

Принята к публикации / Accepted 14.06.2024

Подписано в печать / Passed for printing 20.06.2024