

УДК 330.117:004:339

Артюхова В.Р., Козлова Л.Н.

**ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ И РЫНКА
ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОДУКТОВ И УСЛУГ**

На современном этапе научно-технической революции существенно увеличились объемы информационной деятельности, субъектами которой являются многочисленные юридические и физические лица. Формирование информационно-экономического пространства является фактором, способствующим созданию наиболее благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей общества во всех сферах деятельности. В этой связи задачей государства становится эффективное регулирование развития информационной сферы и рынка ИПУ

Научно-техническая революция, рынок информационных технологий, информационный ресурс, информация, государственное регулирование, рыночная экономика

Artjuchova V.R., Kozlova L.N.

**TASKS OF THE GOVERNMENT IN THE REGULATION OF DEVELOPMENT OF
THE INFORMATION SPHERE AND THE MARKET OF INFORMATION PRODUCTS
AND SERVICES (IPS MARKET)**

At the modern stage of the scientific and technological revolution the volumes of the information activity have increased greatly, the agents of this activity are multiple individual and corporate bodies. The forming of the information-economic area is the factor resulting in the creation of the most favourable conditions for the satisfaction of the information needs of the society in all spheres of activity. Consequently the main task of the government is to be the effective regulation of development of the information sphere and IPS market

Scientific and technological revolution, market for information technologies, information resource, information, government regulation, market economy

На современном этапе научно-технической революции существенно увеличились объемы информационной деятельности, субъектами которой являются многочисленные юридические и физические лица, занимающиеся созданием, переработкой, тиражированием, хранением, передачей, куплей-продажей и использованием разнообразной информации. Наиболее быстро развиваются секторы коммерческой, статистической, научно-технической, образовательной и бытовой информации.

Государственное регулирование развития информационной сферы и рынка ИПУ призвано решать следующие задачи:

- обеспечение условий, гарантирующих удовлетворение разнообразных информационных потребностей органов государственной власти, хозяйствующих субъектов, всех категорий населения;
- установление порядка формирования и использования информационных ресурсов, обязательного для всех субъектов информационных отношений в рамках единого информационно-экономического пространства;
- интеграцию информационных ресурсов независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности;
- обеспечение совместимости и взаимодействия систем информатизации на базе современных информационных

технологий, международных стандартов, общероссийской системы классификации и кодирования информации;

- определение государственных заказчиков, ответственных за создание информационных систем и ресурсов и их эффективное функционирование в едином информационном пространстве;

- создание эффективной системы сертификации информационных технологий, продуктов и услуг в лицензирование информационной деятельности для обеспечения необходимого качества информационных ресурсов;

- повышение уровня информационной грамотности;

- расширение и укрепление информационных связей между общественными структурами, укрепление доверия, общественного согласия и повышение заинтересованности в коллективных действиях;

- обеспечение комплексной защиты информационных ресурсов, применение эффективных средств и методов обеспечения защиты информации в современном информационно-экономическом пространстве России.

В итоге реализация Программы формирования современного информационно-экономического пространства должна обеспечить условия для:

- удовлетворения разносторонних потребностей всех категорий населения и субъектов хозяйствования в информационно-справочных ресурсах;

- организации эффективной системы инфокоммуникаций субъектов экономических отношений в рамках современного информационно-экономического пространства;

- получения своевременных и достоверных данных о потребителях (производителях) товаров и услуг, трудовых ресурсах, потенциальных партнерах, рынках комплектующих и сырья, биржевых котировках, санкционированной статистической информации, об инвестиционных проектах и т.п.;

- создания адекватного современным потребностям инструментария сбора, обмена, хранения, обработки общественно

значимой информации и возможности удаленного доступа к политематическим базам данных хозяйственно-экономической, производственной, социальной и иной информации;

- организации санкционированного доступа к информационным ресурсам пользователей всех уровней государственного управления, хозяйствующих субъектов и всех категорий населения;

- адекватного, целостного и полного отражения динамического состояния экономического комплекса и социальной сферы в целом в общедоступных электронных документах;

- интеграции существующих ведомственных информационных ресурсов, обеспечения единства, совместимости и сопоставимости государственных и негосударственных информационных ресурсов на национальном и международном уровнях;

- создания системы инвентаризации и учета материальных, финансовых, человеческих и иных ресурсов на базе использования современных средств сбора, обработки, передачи и хранения информации;

- проведения комплексных, взаимосвязанных, аналитических и прогнозных исследований;

- выбора приоритетных направлений развития и аккумуляирования ресурсов для их реализации;

- комплексной всесторонней информационной поддержки формирования стратегии деятельности и развития фирмы в увязке со стратегией развития региона и государства;

- внутрирегиональной, производственной кооперации, поиска потенциальных партнеров в инвесторов, выхода на новые рынки сбыта, оптимизации производственных связей;

- налаживания межрегиональных и межгосударственных социально-экономических, культурных связей посредством взаимодействия в рамках единой информационной системы;

- значительного снижения непроизводственных затрат при организации сбытовой (снабженческой) деятельности и по-

вышения ее эффективности за счет снижения транзакционных издержек в результате возрастания степени прозрачности рынка.

Следует отметить, что формирование информационно-экономического пространства является фактором, способствующим созданию наиболее благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей общества во всех сферах деятельности, улучшения условий жизни населения, повышения эффективности общественного производства, стабилизации социально-политических отношений в государстве на основе внедрения средств вычислительной техники и информационного обмена. Для достижения таких результатов необходимо продуманное, целенаправленное государственное воздействие на процессы формирования, становления и развития российского рынка ИПУ.

Наиболее серьезные проблемы возникают с информационным наполнением государственных информационных комплексов. В настоящее время существуют и действуют несколько десятков банков и баз правовой информации, разнообразных информационно-справочных систем, находящихся в ведении различных государственных и коммерческих структур и обладающих различными по тематике, полноте и достоверности информационными фондами. В существующих информационных комплексах используемые технологии и программно-технические средства практически не согласованы между собой, что приводит к несовместимости и дублированию многочисленных информационных банков данных. Ведомственная разобщенность, информационная и техническая несовместимость этих систем, а также отсутствие надлежащего правового регулирования, нерешенность организационных, финансовых и технических проблем диктуют необходимость определения компетенции государственных органов по формированию и использованию информационно-правовых ресурсов и систем. Одной из наиболее актуальных задач становятся создание и интеграция в общее информационно-правовое пространство информа-

ционных фондов, банков и баз правовой информации органов государственной власти Российской Федерации.

Формирование общегосударственных информационных ресурсов предполагает ориентацию на создание общего информационного пространства в национальном и межгосударственном масштабах путем организации эталонных банков правовой информации и интеграции разрозненных информационных ресурсов различной направленности. Для реализации этой задачи на федеральном уровне управления необходима развернутая программа конкретных мер, практическая реализация которых в сочетании с усилиями органов исполнительной власти позволит решить важнейшую государственную задачу информационного обеспечения всех структур общества.

В настоящее время законодательного решения требуют следующие вопросы:

- регулирование отношений в области формирования общественно значимых информационных ресурсов и обеспечения пользования ими;
- установление гарантий полной, достоверной и своевременной информированности общества и граждан в результате функционирования систем государственной информации;
- защита общественно значимой информации, систем правовой информации и средств их обеспечения от несанкционированного изменения.

Система мер по информатизации государственных органов России должна базироваться на вертикальной и горизонтальной интеграции существующих и вновь создаваемых систем общественно значимой информации, максимальном использовании готовых программно-технических решений и функционирующих систем, систем конфиденциальной связи и транспортных сетей общего назначения, региональных и коммерческих сетей связи и передачи данных. Инфраструктура информатизации является элементом общей инфраструктуры России, а, следовательно, ее состояние и перспективы разви-

тия неразрывно связаны с общими проблемами страны.

В свете показанных перспектив развития информационной сферы и государственной информационной политики рассмотрим перспективы развития экономических отношений между субъектами информационной сферы и рынка ИПУ (см. рисунок 1).

Прежде всего, в перспективе получают развитие отношения собственности в ин-

формационной сфере и на рынке ИПУ. Хотя собственником многих объектов информационной сферы и значительного объема производимых информационных продуктов, а также оказываемых информационных услуг по-прежнему будет государство, значительно укрепится и повысит свою роль частный сектор экономики. Усилится рыночный характер отношений всех субъектов хозяйствования в информационной сфере.

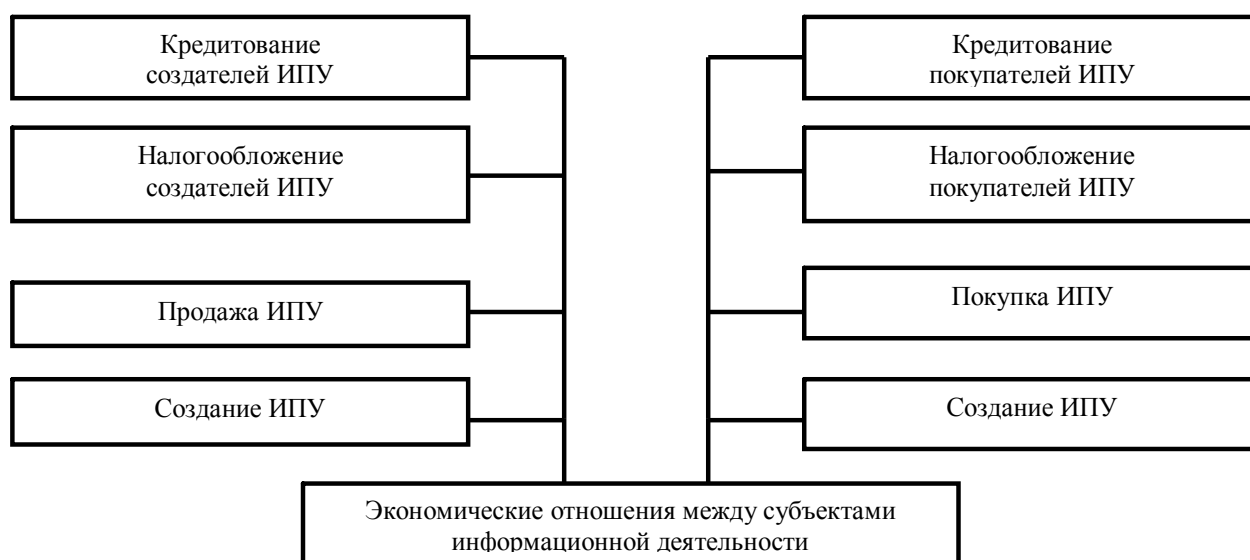


Рис. 1. – Система экономических отношений между субъектами информационной деятельности и рынка ИПУ

Можно предполагать, что преобладающими организационно - правовыми формами информационных предприятий будут общества с ограниченной ответственностью, а также закрытые и открытые акционерные общества. В связи с этим, экономические отношения субъектов информационной сферы и рынка ИПУ будут развиваться с учетом особенностей отношений участников ООО и акционерных предприятий. Многие информационные предприятия имеют эти организационно - правовые формы.

В перспективе следует ожидать и совершенствования экономических отношений субъектов информационной сферы в процессе налогообложения и кредитования.

Прежде всего, неизбежно снижение налоговых ставок и общей налоговой на-

грузки организаций информационной сферы, также и предприятий других отраслей экономики страны. Без этой меры предприятия не могут нормально функционировать. В перспективе уровень налоговой нагрузки надо снизить с 90 - 95% до 40 - 50% общей суммы получаемой прибыли.

Основными направлениями совершенствования экономических отношений субъектов информационной деятельности являются: принятие базового федерального закона о рынке информационных продуктов и услуг; дальнейшая теоретическая проработка проблем содействия созданию благоприятных макро-, мезо- и микроэкономических условий информационной деятельности и развития рынка информационных продуктов и услуг, широкого использования персональных компьютеров и других средств информатизации; эффек-

тивное использование государственных информационных ресурсов, оперативное решение правовых, экономических и организационных вопросов, связанных с использованием субъектами информационной деятельности и рынка ИПУ системы «Интернет».

В целях улучшения институционально-правовой поддержки государством субъектов информационной деятельности и рынка информационных продуктов и услуг целесообразно разработать и реализовать среднесрочную и долгосрочную программы государственной поддержки информационной деятельности. В связи с особо важным значением защиты государством авторских прав создателей баз данных, информационных продуктов, необходимо усилить правовую защиту собственности на информационные ресурсы и базы данных, внося коррективы в существующее законодательство.

Для динамичного и устойчивого экономического роста необходимо также существенно удешевить кредиты.

Вышеназванные экономические меры могут создать для всех организаций (в том числе информационной сферы) нормальные экономические условия функционирования и развития.

Список литературы:

1. Курносов, И.Н. Информационное общество в России: особый путь / И.Н. Курносов. // Информ-ревью. - 2005. - № 4 (24). С. 5-9.
2. Лопатин, В.Н. Концептуальные основы развития российского законодательства в области обеспечения информационной безопасности / В.Н. Лопатин. // Компьютерная преступность и информационная безопасность. - Минск: АРИЛ, 2006. - 552 с.
3. Орловская область. 2004-2006. Статистический ежегодник. Орел: Облкомстат, 2007. - 373 с.
4. Стратегический ответ России на вызовы нового века; под общей редакцией Л. И. Абалкина, М.: Изд-во МГУ, 2004. - 478 с.

АРТЮХОВА В.Р.

к.э.н., доцент кафедры управления

*Орловского государственного института искусств и культуры
arti@mail.ru*

КОЗЛОВА Л.Н.

старший преподаватель кафедры

информационных технологий в экономике

*Орловского государственного института экономики и торговли
kozlova@mail.ru*