

УДК 35:336.15:001.895

Марченкова Л.М.

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Одной из задач государственного регулирования является проведение комплекса мер по поддержке инновационной активности субъектов хозяйствования. Управление инновационной деятельностью реализуется посредством целенаправленного воздействия органов государственного управления на экономические интересы институтов инновационной сферы

Государственное управление, инновационный проект, финансы, инновационная деятельность, инновационная политика, инновация, рыночная экономика, интересы, бизнес

Marchenkova L.M.

PECULIARITIES OF THE GOVERNMENT MANAGEMENT AND FINANCING THE INNOVATION PROJECTS

One of the main tasks of the government regulation is to implement overall measures on the supporting of the innovation activity of the agents of management. Management of the innovation activity is carried out by means of goal-oriented influence of the bodies of the government management on the economic interests of the institutions of the economic sphere

Government management, innovation project, finances, innovation activity, innovation policy, innovation, market economy, interests, business

Управление инновационной деятельностью реализуется посредством целенаправленного воздействия органов государственного управления на экономические интересы институтов инновационной сферы и предполагает в качестве условия своей эффективности предвидение реакций этих институтов на действие государственных организаций. Орган государственного управления избирает конкретные меры воздействия на экономическое поведение инновационных организаций в процессе создания инновационного продукта либо на рынке инноваций.

Государственное регулирование является формой целесообразного воздействия государства на экономическую систему с целью обеспечения или поддержания определенных процессов и изменений экономических явлений посредством содействия формированию хозяйственных связей и пропорций, координации экономической

деятельности на основе согласования частных и общественных интересов. Одной из задач государственного регулирования является проведение комплекса мер по организационно-нормативной и государственной финансово-ресурсной поддержке инновационной активности субъектов хозяйствования.

Государственное регулирование реализуется посредством форм и методов, соответствующих потенциальным возможностям, предоставляемым рыночным отношениям, а также предотвращающих возникновение негативных последствий для национальной экономики.

Для целенаправленного создания условий для деятельности в научной и инновационной сферах государство формирует цели и принципы своей политики и собственные приоритеты в этой области. При этом необходимо различать научно-техническую и инновационную политику

государства. В первом случае государство преследует цель получения новых научных знаний и реализацию в новой технике и технологиях. Цель инновационной политики — создание социально-экономических, научно-технических и организационно-хозяйственных предпосылок для приоритетного развития производительных сил общества.

Объектами государственной инновационной политики являются ресурсный потенциал общества, множество субъектов инновационной деятельности, представленной различными организациями (государственными и негосударственными), связанными договорами и кооперационными сделками, вырабатывающими такие правила взаимодействия между собой и государством, в результате принятия которых инновационный потенциал развивается интенсивно.

Интенсивное развитие инновационного потенциала возможно в условиях нормально функционирующей экономики, при которых долгосрочное инвестирование является выгодным; функционирует конкурентная среда, а инновационная деятельность является основным фактором достижения преимуществ в конкуренции. Государственная инновационная политика в России реализуется на двух уровнях деятельности: общегосударственном (федеральном) и региональном (местном).

Особое значение имеет координация федерального, регионального и местного уровней реализации инновационной политики, которая требует учета того, какие цели и какими средствами могут быть достигнуты с наибольшим эффектом на соответствующем уровне управления. Так, федеральный уровень должен в первую очередь обеспечивать создание и развитие правовых рамок, общих «правил игры». Прерогативой государства является поддержка инновационной деятельности, которая не имеет быстрого коммерческого эффекта, задает технологические параметры развития экономики. Региональный уровень поддержки в основном концентрируется на стимулировании инновационного предпринимательства, т.к. именно

эта сфера способна обеспечить рост и благосостояния на уровне региона, и доходов в местные бюджеты. Совершенно очевидно, что кредитно-финансовая и инфраструктурная поддержки инновационного бизнеса должны в основном оказываться на региональном уровне власти. Именно на уровне регионов и местного самоуправления должны определяться приоритетные направления поддержки инновационного бизнеса, здесь же нужно вести работу с конкретными проектами, осуществлять отбор финансовых и иных институтов, участвующих в реализации отдельных мероприятий.

Задачи инновационного развития целесообразно распределять по уровням управляющей системы, при этом задача делегируется на более высокий уровень управляющей системы только тогда, когда она не может быть решена на низовом уровне или если для ее решения требуется существенно больше ресурсов и времени (принцип «субсидиарное»). Из данного принципа вытекает еще один важный аспект государственной поддержки - сочетание косвенной («мягкой») поддержки нововведенческой деятельности в целом с избирательной (селективной) поддержкой отдельных групп предприятий для достижения наибольшего инновационного эффекта.

Государство может поддерживать инновационную деятельность двояко: прямым регулированием либо косвенным путем с помощью налоговых воздействий и других рычагов экономического характера. Прямое регулирование включает в себя, прежде всего, бюджетное финансирование научно-технических проектов. В современных условиях оно может быть представлено заключением правительственных контрактов, субсидированием, предоставлением государственных гарантий банкам, долевым участием госструктур в инвестировании инновационных проектов. Прямое субсидирование осуществляется в отрасли повышенной инновационной активности, то есть в те из них, которые являются «генераторами НТП» (радиоэлектронику, станкостроение

инструментальную промышленность, нефтехимическую, микробиологическую). Государственное финансирование должно благоприятствовать программам с высокой степенью риска, долгосрочным и дорогостоящим.

Федеральные целевые программы, концентрирующие средства федерального бюджета и внебюджетных источников на финансировании как научных исследований и опытно - конструкторских разработок, так и на освоении их в промышленном производстве, являются одним из основных инструментов государственной поддержки инновационного пути развития экономики. Инновационные федеральные целевые программы можно распределить на три группы.

Первая группа федеральных целевых программ направлена на создание надежного опережающего стратегического задела прикладных исследований, опытно - конструкторских разработок, экспериментальных моделей, а также резервного массива новейших технологий и пилотных образцов инновационной продукции высшей степени готовности. Вторая группа федеральных целевых программ связана с обеспечением внедрения научных разработок нового поколения, переходом к инновационному типу воспроизводства, преодолением негативных тенденций в развитии инновационной деятельности, обновлением производственного потенциала и достижением на этой основе более высоких темпов экономического роста, необходимых для решения актуальных экономических задач. В третью группу входят федеральные целевые программы, использующие традиционные технологии, высоко зарекомендовавшие себя с точки зрения надежности и обеспечивающие эффективность производства.

Федеральные целевые программы на 2010 год и последующие годы будут формироваться только для решения крупных научно - технических, производственных, экономических и социальных проблем, выявляемых в ходе разработки долгосрочного и среднесрочного государственных прогнозов социально - экономического

развития Российской Федерации. Это позволит теснейшим образом увязать федеральные целевые программы с решением ключевых задач развития страны.

Таковыми федеральными целевыми инновационными программами являются:

- «Ресурсосбережение», целью которой является обеспечение сокращения потерь и повышение эффективности использования материально-сырьевых и топливно - энергетических ресурсов, а также реализация важнейших направлений государственных научно - технической и инновационной политик в области ресурсосбережения;

- «CALS - технологии». Ее основная цель - создание принципиально новых компьютерных технологий и процессов разработки, производства, сбыта, модернизации и технического обслуживания высокотехнологичной продукции (работ и услуг) во всех отраслях экономики;

- «Развитие малого предпринимательства в Российской Федерации» - программа обеспечения государственной поддержки развития малого предпринимательства в России, в первую очередь предприятий, разрабатывающих и осваивающих инновационную продукцию;

- «Подготовка кадров управления в научно-производственной и инновационной сфере» - реализация программы направлена на высокоэффективное кадровое обеспечение процесса освоения производства, маркетинга, сбыта, модернизации и технического обслуживания высокотехнологичной продукции (работ и услуг) в реальном секторе экономики.

При разработке и реализации инновационной политики стержневым вопросом является проблема выбора соотношения прямых и косвенных методов регулирования. Прямые методы отличаются высокой степенью концентрации ресурсов и предполагают дифференцированный подход при определении объектов воздействия и, следовательно, ограниченность сфер применения и взвешенность принятия инвестиционного государственного решения. Неоправданное расширение прямого государственного регулирования может при-

вести к такому негативному явлению, как замедление исследовательского процесса в связи с бюрократическим характером оформления заявок, а также к концентрации выделяемых средств у монополистов.

Сущность косвенного регулирования заключается в создании общего благоприятного инновационно-инвестиционного климата, системы поощрений предприятий, которые расширяют научно-техническую деятельность, в мерах по стимулированию обновления техники, освоения новых технологий. Целям косвенной поддержки инновационных процессов служат налоговая, амортизационная и финансово-кредитная политики.

Государство задает возможности формирования системы налогового стимулирования инновационной активности и ее использования как на федеральном, так и на региональном уровнях. В то же время налоговые льготы в условиях рынка не могут быть обычной практикой поддержки инновационной деятельности, необходимо исходить из принципа взаимосвязи предоставляемых льгот и приоритетности конкретного инновационного проекта. Иными словами, стимулирующая роль налоговых льгот проявляется не в массовом использовании этого инструмента, а в разумном сочетании избирательности налоговых льгот с определением «зон» альтернативных источников компенсаций налоговых потерь бюджета.

Активная финансово-кредитная политика предполагает широкое подключение коммерческих банков и всей предпринимательской деятельности к инновационному процессу. Одним из направлений данного процесса является кредитование на льготных условиях.

Региональная инновационная политика – составная часть экономической политики региональных органов власти по созданию благоприятных условий для торгово-производственной, агропромышленной, строительно-промышленной и научно-производственной интеграции всех институциональных форм хозяйствования. Региональная экономическая, следовательно, и инновационная политика во мно-

гом определяется хозяйственной структурой региона, ключевое значение в которой имеют структурообразующие предприятия, т.е. такие предприятия, которые формируют доходную часть регионального бюджета, приносящие региону основную долю валютных поступлений, непосредственно обуславливающие социальную стабильность в регионе в результате вовлечения в производственную деятельность значительного числа трудовых ресурсов.

В регионе должна осуществляться структурная политика, позволяющая компенсировать депрессию в неэффективном секторе быстрым ростом высокодоходной сферы деятельности, посредством стимулирования частного предпринимательства в таких областях, как разработка природных ресурсов региона, производство товаров народного потребления, имеющих широкий рынок сбыта. Ускоренному развитию в области инновационной деятельности способствуют технологические парки и базы проката оборудования, машин и приборов.

Создание условий для научно-производственной интеграции обеспечивает тесную технологическую взаимосвязь между научно-исследовательскими, проектно-конструкторскими организациями региона и предприятиями, позволяет решать задачи социальной поддержки переживающей кризис науки. Важнейшее значение для реализации методов регионального регулирования инновационных процессов имеют территориальные (региональные) инновационные программы и проекты, соответствующие приоритетам развития территорий.

Особенностью государственного регулирования инновационных процессов выступает совмещение в лице региональных органов власти функций заказчика, инвестора и потребителя. Региональную систему финансовой поддержки инновационной деятельности составляют источники формирования финансовых ресурсов, механизм аккумулирования средств, поступающих из этих источников, механизмы контроля и возвратности инвестированных средств. Развитая региональная

информационная система позволяет контролировать инновационные процессы в регионе и на основе их оценки корректировать деятельность органов управления, осуществляющих их регулирование в соответствии с изменениями в научно-технической и инновационной сферах, спросом на инновации со стороны товаропроизводителей, возможностями трансферта в региональное хозяйство предметов интеллектуальной собственности, новых технологий и т.д. Региональное воздействие, осуществляемое в рамках субъекта федерации, может носить характер, аналогичный федеральному воздействию, но может иметь свою специфику. Позволяющая часть мер стимулирования субъектов инновационной деятельности на региональном уровне реализуется в рамках областных программ, государственной поддержки малого предпринимательства.

Уровень инновационной активности России - один из самых низких в мире. Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, в 2004 г. составила 10,5%, тогда как в Японии - 33%, Канаде - 67%, Германии - 66%. Значительная часть предприятий реального сектора экономики относится к нововведениям пассивно. Из-за низкой капитализации научных результатов привлекательность инновационных проектов мала. Не развиты экономические и правовые механизмы, способные продвигать результаты интеллектуальной деятельности и вводить их в хозяйственный оборот. В условиях обострения мировой конкуренции за рынки и ресурсы ускоренный перевод отечественной экономики на инновационный путь развития приобретает особую актуальность. Финансирование инновационных проектов может осуществляться по разным каналам. Один из них - конкурсное финансирование исследователей и инновационных фирм через фонды. В начале 90-х были созданы Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ), Российский фонд технологического развития (РФТР), Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Но идея коммерциализации науки, в сущности, не была

реализована: практически все действующие в нашей стране фонды являются государственными.

Фонды организуют конкурсы на звание «Лучший научный проект» по заранее обозначенному кругу задач. Так, в 2005 г. на конкурс исследовательских проектов поступило 1566 заявок, в 2006 г. в нем участвовало уже 1466 проектов. Чтобы избежать коррупции и недобросовестности в конкурсных оценках, планируется создать независимую экспертную комиссию, которая обеспечила бы прозрачность технической, экономической и юридической экспертизы как на стадии отбора заявок на финансирование, так и при оценке итогов. Важно, чтобы в заявке на финансирование инновационного проекта были отражены результаты патентного анализа, который бы позволил прогнозировать «судьбу» проекта на основе определения его потенциальной конкурентоспособности.

Наряду с фондами, специализирующимися на финансировании отдельных ученых и научных групп, целесообразно организовывать фонды, поддерживающие, например, научные исследования в сфере медицины и здравоохранения, малого предпринимательства, системы венчурного финансирования. А поскольку наука не может принести бизнесу прибыль в короткие сроки, то для финансирования стартовых проектов предлагается создать фонды на безвозмездной основе.

Сегодня более перспективной представляется идея частно-государственного партнерства. Оно способно облегчить процесс консолидации средств, обеспечить связь между фундаментальными и прикладными исследованиями, ускорить выход на конечный результат, воплощенный в конкретном продукте.

Ученые заинтересованы в том, чтобы государственные федеральные ведомства и агентства активно сотрудничали с ними, чтобы приоритетные направления фундаментальных исследований определялись более обоснованно. Примером такого сотрудничества, на мой взгляд, является деятельность Общественной некоммерческой ассоциации - НАИРИТ (Национальная ас-

социация инноваций и развития информационных технологий), созданной 12 сентября 2005 г. при поддержке профильных министерств, Совета Федерации, Счетной палаты, РАН, а также представителей ведущих коллективов разработчиков инновационных технологий.

Цель НАИРИТ - организация взаимодействия членов ассоциации с представителями государственных и частных венчурных инвестиционных фондов, содействие последним в выборе эффективных инновационных проектов, а также обеспечение общественного контроля за процессом финансирования инновационных проектов. Выделение бюджетных средств ныне осуществляется при соблюдении ряда условий:

– федеральные целевые инновационные программы и перспективные инновационные проекты финансируются на конкурсной основе (рассматриваются бизнес-план, техническое задание, календарный план выполнения работ и т.д.; решение также зависит и оттого, какой материальной и организационной базой располагает предприятие, какова кадровая обеспеченность, основные экономические показатели и возможности научной деятельности). К инновационным программам, получающим государственную финансовую поддержку, предъявляются достаточно жесткие требования. Так, право на участие в конкурсном отборе имеют инновационные проекты, направленные на развитие перспективных (развивающихся) отраслей экономики, при условии их частичного финансирования (не менее 20% общей суммы) из собственных средств компании;

– срок окупаемости, как правило, не должен превышать два года. Инновационные программы, прошедшие конкурсный отбор, получают государственное финансирование из средств федерального бюджета (на возвратной основе) либо на условиях передачи части акций хозяйствующего субъекта в государственную собственность.

– инновационные программы, выставляемые на конкурс, должны иметь положительные заключения государственной

экологической экспертизы, государственной ведомственной или независимой экспертизы.

Министерство образования и науки РФ разработало Стратегию развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г. Общая сумма расходов на ее реализацию (2006-2015 гг.) составляет в текущих ценах 4053,5 млрд. руб., из федерального бюджета - 2688,3 млрд. руб., из бюджетов субъектов РФ - 257,1 млрд., из внебюджетных источников - 1107,1 млрд. руб. Согласно этой стратегии в 2007 г. сформированы целевые программы, направленные на создание технологического фундамента инновационного развития и удовлетворение потребностей отечественной промышленности в новых наукоемких технологиях, способных резко повысить качество и конкурентоспособность производимой продукции.

Финансирование мероприятий в рамках федеральных целевых программ предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников. Объем и динамика расходов бюджетных средств на реализацию программ определяются характером и временными рамками реализуемых мероприятий. Финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения объектов происходит через главных распорядителей бюджетных средств. Такой статус имеют РАН, СО РАН, Минобрнауки России. Порядок бюджетного финансирования регламентируется Бюджетным кодексом РФ.

Согласно федеральным целевым и ведомственным программам осуществляется государственное финансирование НИОКР в области нанотехнологий. Однако в них не предусмотрены средства на развитие материально-технической базы и иных составляющих инновационной инфраструктуры. Между тем коммерческое освоение нанотехнологий в нашей стране тормозится именно из-за отсутствия научного и специального оборудования, приборов и устройств, отвечающих современным мировым требованиям. Если не исправить это положение, то имеющийся

сегодня научный задел может быть утрачен или использован иностранными конкурентами.

Привлечение внебюджетных средств осуществляют Федеральное агентство по науке и инновациям и Федеральное агентство по образованию; государственные заказчики заключают государственные контракты, подписывают с соответствующими организациями протокол (соглашения) о намерениях. К сожалению, в России недостаточно используются альтернативные источники финансирования инновационных проектов и, в частности, привлечение средств покупателя конечного продукта. Среди источников финансирования инновационной деятельности преобладают бюджеты разного уровня и фонды поддержки.

В последние годы наметилась активизация инновационной деятельности. С одной стороны, отдельные территории получают специальные статусы наукоградов, особых экономических зон, технопарков, которые обеспечивают мягкие условия для развития компаний в сфере наукоемкого высокотехнологичного бизнеса (выделяются государственные субсидии на создание и развитие инфраструктуры, предоставляются налоговые и таможенные льготы). С другой стороны, государство осуществляет целевую поддержку отдельных научно-технических проектов, развитие соответствующей инфраструктуры.

В рамках ФЦНТП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» в прошлом году было запущено 65 инновационных проектов. Объем финансирования каждого из них - до 10 млн. руб., причем на 1 руб. государственных средств ожидается получение 1 руб. внебюджетных. Таким образом, государство дает сигнал бизнесу вкладывать средства, развивать частно-государственное партнерство.

Особого внимания заслуживает малое инновационное предпринимательство, поскольку оно является наиболее динамичным сектором инновационной экономики, способным оперативно реагировать на потребности рынка. Государство через

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (программы «Старт», «Темп» и «Пуск») поддерживает малые инновационные компании на этапе их становления. Что касается инновационной инфраструктуры, то здесь большие надежды связываются с развитием системы венчурного финансирования и формированием технико-внедренческих зон, технопарков и инновационно-технологических центров.

Для регионов представляется целесообразным создание интегрированных научно-технологических комплексов на ограниченный срок в целях реализации перспективных проектов, что позволило бы сохранить имеющийся научно-технический и кадровый потенциал предприятий, стимулировать производство конкурентоспособной продукции.

Переход к современной модели экономики предполагает использование многообразных форм государственного участия в инновационных процессах, включая формирование спроса на инновационные продукты, компенсацию возникающих рисков.

Необходимость активизации государственного управления инновационными процессами на современном этапе обусловлена тремя основными факторами: депрессивным состоянием экономики России, недостатками механизма рыночного саморегулирования нововведений, а также общеэкономическими целями социально-экономического развития.

Наличие в стране значительного научно-технического потенциала в совокупности с высокотехнологичными производствами оборонных и гражданских отраслей промышленности может стать фундаментом реализации национальной технологической стратегии и масштабного роста инновационной активности.

Анализ мирового опыта развития инновационной деятельности свидетельствует, что государственная поддержка субъектов инновационной деятельности должна носить комплексный характер, учитывать все параметры реальности, не противоречить общеэкономиче-

ским целям и выстраиваться с учётом концептуальных основ инновационной политики.

В российской экономике назрела потребность в создании кредитных институтов, специализирующихся на предоставлении долгосрочных кредитов инновационному предпринимательству, в том числе и по стадиям инновационного цикла. В России сейчас созданы инвестиционные фонды и банки. Но доля средств этих структур в инновационных проектах очень низка, так как в условиях высокой инфляции и нестабильности экономической ситуации вложения в долгосрочные проекты не привлекательны.

За рубежом существует практически не используемая у нас финансовая форма в виде кредитного союза. Кредитный союз является носителем интеграционной идеи, поэтому эффективность его очень высока. Потенциальные инвесторы вносят пай в общую кассу и в соответствии с договоренностью дают беспроцентный кредит своим пайщикам на реализацию инновационного проекта.

Одной из организационных форм долгосрочного инвестиционно-инновационного кредита может быть Банк развития, который должен формироваться и функционировать при активном участии государства. Такой банк может быть как исключительно государственным институтом, так и акционерным коммерческим банком с контрольными государственными квотами. В любом случае, государство содействует мобилизации ресурсов, обеспечивая необходимые каналы поступления средств. Источниками ресурсов могут быть сбережения населения (по прямым целевым депозитам и через специально созданную облигационную финансовую систему), принудительная замена части обязательного резервирования коммерческих банков на адекватное размещение активов в облигациях Банка развития, использование валютных резервов ЦБ и другие каналы, через которые можно расширить привлечение средств в данный кредитный институт. Стимулировать мобилизацию ресурсов могут и нормативные тре-

бования, например, освобождение от налогообложения доходов коммерческих банков (и других экономических агентов) по облигациям Банка развития.

Государство должно содействовать и созданию эффективных механизмов финансирования широкомасштабных инновационных проектов, основанных на доле участия государственного, промышленного и банковского капитала. Основу такой модели должны составлять институты с мощным финансовым потенциалом. В первую очередь к ним относятся финансово-промышленные группы, деятельность которых особенно эффективна для поддержания и ускорения научно - технического развития.

В компетенцию государственных органов должен входить логичный экономический анализ народнохозяйственной деятельности, формирование технологической культуры и инициирование смены технологических укладов. В последние годы обозначенная деятельность приобрела ярко выраженную региональную направленность, т.к. региональный организационный уровень лучше владеет ситуацией на местах. Наделение местных властных структур самостоятельностью на территории позволяет им влиять на экономический подход к инновационной деятельности с учетом местной специфики производства, природных, социальных и других факторов. Во-первых, предпринимательство в научно-технической сфере, как правило, ориентировано на потребителей в рамках местного рынка. Отсюда и особая роль местных органов власти в стимулировании этого процесса. Во-вторых, местные власти во многом определяют эффективность становления наиболее прогрессивных форм территориальной организации научно-технического прогресса - технопарков и технополисов, которые выступают организационной формой наукоемкого бизнеса на региональной основе. В-третьих, важнейшей функцией местных органов власти является формирование рыночной инфраструктуры, которая включает в себя информационную, финансово - кредитную, страховую, лизинговую, консалтинговую,

венчурную, экспортно-консультационную и другие составляющие.

На региональном уровне особое значение имеет развитие инновационного предпринимательства, которое должно сопровождаться активизацией нескольких ключевых процессов, способных стимулировать рост и повышать экономическую эффективность нововведенческого бизнеса. Необходимо определить и регламентацию условий кредитования в случаях, когда кредитором инновационного предприятия является коммерческий банк: региональные фонды могли бы частично компенсировать плату за кредиты, а также выступать в качестве базы заимствования.

Другим направлением финансовой поддержки инновационного предпринимательства является создание и успешное функционирование фондов венчурного капитала. Данный процесс требует сочетания гибкого использования государственных финансовых возможностей, регионального и отраслевого потенциала, создания универсальных и узкопрофильных фондов, стимулирования интереса банковских структур, населения и предприятий к венчурному предпринимательству, развития механизмов страхования вложений в инновационное предпринимательство и других мер, совокупный эффект от которых создаст более благоприятные условия для функционирования предприятий в научной и научно-технической деятельности. Расширение числа потенциальных инвесторов в этой сфере возможно за счет предоставления кредитов внебюджетных фондов с целью последующего размещения средств в высокоэффективные проекты. Механизм реализации представленных мероприятий должен разрабатываться с учетом строгого соответствия осуществляемых вложений целям предпринимательских инновационных проектов при обеспечении организационного единства проекта. Обязательным элементом привлечения капитала в проект является наличие ведущего инвестора, обладающего компетенцией в данном виде деятельности; создание такой модели инвестирования, при которой кон-

фликты интересов и издержки трансакций были бы сведены к минимуму.

Усиление региональной составляющей в политике поддержки малого инновационного предпринимательства должно проявляться в инициативе регионов по созданию адекватных кредитно-финансовых учреждений, направленных на стимулирование инновационного потенциала на территориальном уровне. Видами специализированных банков могут быть Региональный и/или Межрегиональный банки развития предпринимательства и инноваций, основной задачей которых являлось бы кредитование малых и средних предпринимательских новаторских проектов отдельных территорий. Преимуществом данного института является концентрация материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов региона, размещение их с учетом потребностей и интересов территорий, а также знание особенностей местных рынков. Функционально деятельность Межрегионального банка может быть представлена многими направлениями, обеспечивающими эффективную работу предпринимательских инновационных структур некорпоративных форм организации бизнеса, в том числе и предоставление кредитных услуг под низкий процент и щадящие условия обеспечения займа. Региональные властные структуры могут активно использовать различные залоговые формы обеспечения кредита (гарантии, поручительства, залоговые фонды муниципальной собственности и др.). Межрегиональные банки должны также специализироваться на выдаче гарантий другим финансовым структурам (коммерческим банкам, инвестиционным и инновационным компаниям), действующим в регионах и кредитующим в них малое инновационное предпринимательство.

Еще один процесс, развитие которого имеет принципиальное значение для стимулирования инновационного предпринимательства, - создание развитой институциональной инфраструктуры, предназначенной для стимулирования инновационного предпринимательства, - региональных фондов поддержки, гарантийных фон-

дов, лизинговых компаний, консультационно-информационных центров, бизнес - школ и т.д. Целью деятельности этих институтов и структур должно быть, наряду с традиционными функциями (развитие многопрофильной «малой экономики»),

содействие росту инновационной активности, распространение опыта инновационной деятельности, создание условий для формирования рынка научно - технической продукции.

МАРЧЕНКОВА Л.М.

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории
и мировой экономики*

*Орловского государственного института экономики и торговли
marhenkova@mail.ru*