

УДК 004:32

Козлова Л.Н., Сидорова Е.С.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Государственную информационную политику следует рассматривать через призму перехода России к информационному обществу. В этом плане приоритетные направления и задачи ГИП выступают как актуальные проблемы построения в нашей стране информационного общества

Государственное регулирование, рыночная экономика, информация, информационное общество, информационный ресурс, информационный поток, компьютерная сеть, банк данных, лицензия

Kozlova L.N., Sidorova E.S.

MAIN DIRECTIONS OF THE GOVERNMENT INFORMATION POLICY

The government information policy (GIP) should be considered in the light of the transition of Russia to the information society. In this way the main directions and tasks of GIP are assumed as acute problems of building the information society in our country

Government regulation, market economy, information, information society, information resource, information flow, computer network, databank, license

В современных условиях возросло значение совершенствования экономических отношений между субъектами информационной деятельности, что вызвано, прежде всего, резким возрастанием объема информации, её превращением в экономический ресурс первостепенного значения, информатизацией экономики, быстрым ростом объемов информационных продуктов и услуг и уверенности занятых в информационной сфере.

В содержание экономических отношений между субъектами информационной деятельности входят отношения в процессе создания, тиражирования, передачи, купли-продажи и использования информационных продуктов и услуг, а также в процессе их присвоения и распоряжения ими.

Государственную информационную политику следует рассматривать через призму перехода России к инфор-

мационному обществу. В этом плане приоритетные направления и задачи ГИП выступают как актуальные проблемы построения в нашей стране информационного общества. Можно выделить три класса этих проблем.

Первый класс составляют проблемы развития технологического базиса информационного общества и перехода к нему. Главное здесь состоит в обеспечении адекватного социально-экономической ситуации уровня функционирования и развития следующих основных составляющих этого базиса:

- национальных информационных ресурсов - баз и банков данных, всех видов архивов, системы депозитариев государственных ИР, библиотек и музейных хранилищ и пр. и обеспечения широкого свободного доступа к ним;
- информационно-коммуникационной инфраструктуры - территориально

распределенных государственных и корпоративных компьютерных сетей, телекоммуникационных сетей и систем специального назначения и общего пользования, линий связи, сетей и каналов передачи данных, средств коммутации и управления информационными потоками, а также организационных структур и правовых механизмов, обеспечивающих ее эффективное функционирование;

- информационных, компьютерных и телекоммуникационных технологий - базовых, прикладных и обеспечивающих, систем и средств их реализации, сетевых технологий обеспечения доступа к информации;

- производства и потребления информационных продуктов и услуг для органов власти и управления всех субъектов экономической деятельности и населения;

- научно-производственного потенциала информатизации, телекоммуникаций и связи - организаций и предприятий фундаментальной и прикладной науки в областях информатики, вычислительной техники, телекоммуникаций и связи, конструкторско-технологической и производственной баз их развития, в том числе оборонного назначения;

- рынка информационных технологий, средств вычислительной техники, телекоммуникаций, связи, информационных продуктов и услуг;

- наконец, технологий, структур и механизмов функционирования и развития информационной сферы.

Распад СССР и образование на его территории независимых государств привел и к распаду единой производственной базы создания средств вычислительной и телекоммуникационной техники. В настоящее время Россия обладает не более 25-30% того производственного потенциала, который имел СССР.

В этих условиях задач ГИП на перспективу должен быть поиск путей (в основном, инвестиций) для создания базы развития отечественного производственного потенциала. Это позволит в перспективе избавиться от жесткой зависимости

от иностранных производителей, в особенности в стратегических отраслях, а также создать значительное количество рабочих мест.

Для этой части потенциала основной задачей ГИП является разработка мероприятий, направленных на стимулирование предприятий независимо от форм собственности - открытые конкурсы на государственные заказы с условиями, обеспечивающими приоритетность применения отечественной продукции, льготное кредитование при выигрыше конкурса и т.п. В особенности это должно касаться производства технических средств оборонного применения и для жизненно важных организационно-технических систем (например, единая энергосистема, управление атомной энергетикой т.п.). Эти предприятия должны иметь приоритет.

Все вышесказанное позволяет сформулировать основные направления ГИП в развитии научно-технического и производственного потенциала информатизации, телекоммуникаций и связи:

- поддержка национальных научных школ, имеющих фундаментальные научные результаты мирового уровня в области информатики и связи;

- поддержка продвижения конечных программно-технических продуктов отечественных разработок и производства на мировой рынок;

- разработка и реализация процедур проведения открытых конкурсов на разработку информационных и телекоммуникационных систем и систем связи для государственных заказчиков;

- обеспечение прямого конкурсного отбора исполнителей по выполнению государственных заказов для создания и модернизации информационно - телекоммуникационных систем с четким приоритетом отечественных;

- регулярное проведение оценки состояния подотраслей информационной сферы;

- сертификация продукции отечественных разработчиков и производителей, в

особенности в области создания и адаптации технологий двойного применения;

- поддержка и развитие государственной системы подготовки научных кадров и кадров разработчиков и производителей различных средств информатизации и связи.

К числу первоочередных мероприятий должны быть отнесены:

- разработка критериев отбора перспективных разработок;

- разработка правовых положений по совершенствованию порядка сертификации продукции разработчиков и производителей отечественных программных и технических средств;

- разработка положений о льготах разработчикам и производителям наукоемкой программно-технической отечественной продукции;

- модернизация информационно - телекоммуникационной инфраструктуры;

- развитие информационных, телекоммуникационных технологий;

- эффективное формирование и использование национальных информационных ресурсов (ИР) и обеспечение широкого, свободного доступа к ним;

- обеспечение граждан общественно значимой информацией и развитие независимых средств массовой информации;

- создание необходимой нормативной правовой базы построения информационного общества.

Основным средством, обеспечивающим функционирование инфраструктуры и взаимодействие субъектов единого информационно - телекоммуникационного пространства, являются информационные и телекоммуникационные технологии, обеспечивающие создание информации, ее распространение и использование.

Достижение целей ГИП требует развития и совершенствования системы всеобщего образования и профессиональной подготовки кадров, обеспечивающей полноценную жизнь и эффективную деятельность человека в информационном обществе.

Государственная информационная политика будет эффективной лишь в случае, если она носит комплексный, системный характер и, безусловно, открыта, направлена на согласование интересов граждан, общества и государства.

Система массового информирования является основным средством формирования массового сознания, каналом информирования общества о деятельности государственных учреждений, распространения политических, экономических и культурных идей. Система массового информирования призвана способствовать построению демократического информационного общества, обеспечению защиты конституционных прав и свобод граждан.

Основные положения ГИП фиксируются в нормативных правовых актах, прежде всего в законах, гармонизированных с законодательством развитых стран, и это является важнейшим основанием для реализации ГИП. Исходя из этого решение основных задач ГИП должно осуществляться посредством различных форм воздействия на следующие объекты информационной сферы:

- система формирования и использования информационных ресурсов;

- информационно - телекоммуникационная инфраструктура;

- научно-технический и производственный потенциал, необходимый для формирования информационно - телекоммуникационного пространства;

- рынок информационных и телекоммуникационных средств, информационных продуктов и услуг;

- домашняя компьютеризация;

- международное сотрудничество;

- системы обеспечения информационной безопасности;

- правовая база информационных отношений.

Содержание задач государственной информационной политики вытекает из новых политических и социально-экономических условий развития страны и накопленного опыта реализации отдель-

ных мероприятий государственной политики в области создания, распространения и использования информации и мирового опыта.

Информационные ресурсы России являются громадным по объему, стоимости и сложности комплексом, включающим базы данных, электронные информационные массивы, библиотечные и архивные фонды и т.п. Число зарегистрированных российских баз данных (без учета их тиражирования и модификации) на середину 2007 года превысило 5,4 тысяч. В стране более 150 тысяч библиотек объемом более 6650 млн. единиц хранения, более 1 млн. архивных фондов объемом более 2240 млн. единиц хранения на различных носителях. Имеется более 30 информационных фондов органов НТИ федерального уровня, более 70 региональных центров НТИ. Предоставляют услуги централизованные фонды правовой информации объемом более 2,6 млн. экземпляров документов. В последнее время быстро растет количество российских сайтов Интернет.

Одним из важнейших показателей движения страны по пути к информационному обществу является степень использования информационных ресурсов для обеспечения потребностей общества. Именно по показателю доступности ресурсов потребителям Россия отстает от развитых стран мира.

Причины этого весьма разнообразны:

- коммерческие ресурсы слишком дороги для массового пользования;
- многие категории ресурсов не имеют справочного аппарата и средств навигации;
- части электронных информационных ресурсов представлены в несовместимых оболочках;
- многие владельцы ресурсов не имеют возможностей для придания своим ресурсам товарной формы.

Исходя из все возрастающей роли информационных ресурсов в развитии страны основная цель ГИП по отношению к информационным ресурсам может быть

сформулирована как создание условий и механизмов формирования, развития и эффективного использования информационных ресурсов во всех областях деятельности.

Основными направлениями ГИП в этой области должны быть:

- разработка и совершенствование нормативно-правового обеспечения системы управления ИР и механизмов реализации имеющихся правовых положений;
- разделение полномочий по владению и распоряжению государственными информационными ресурсами между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- разработка и реализация организационных мер по координации деятельности в сфере формирования и использования государственных ИР;
- разработка и реализация финансово-экономических методов регулирования деятельности по формированию и использованию ИР;
- создание государственной системы мониторинга состояния ИР;
- разработка и реализация федеральных, региональных и межотраслевых программ, направленных на формирование и использование различных категорий ИР, в том числе научно-технической информации, информатизации библиотек, архивов и др.

Первоочередными мероприятиями ГИП в области формирования, развития и использования информационных ресурсов (ИР) должны быть:

- анализ существующего законодательства, касающегося различных аспектов формирования, развития и использования ИР с целью выработки рекомендаций по согласованию положений различных законов и определению необходимых дополнений в законодательство;
- создание эффективной системы учета ИР, созданных за счет госбюджета и находящихся в ведении учреждений и предприятий;
- разработка и реализация системы

управления государственными ИР по отдельным категориям.

Информационные ресурсы страны - это капитал общества и государства. Следует иметь в виду, что задачи формирования, накопления, распространения и коммерческого использования национальных информационных ресурсов следует отнести к задачам общегосударственного значения.

Государство должно располагать инструментом, позволяющим достоверно оценивать информационный капитал общества и на этой основе осуществлять регулирующие и контролирующие функции в социально-экономической сфере в целом и в сфере информационной деятельности, в частности.

Для России, как страны с переходной экономикой, чрезвычайно важным фактором завершения рыночных преобразований и обеспечения устойчивого развития является укрепление всех типов инфраструктур общественного производства. Особое место здесь занимает национальная информационно - телекоммуникационная инфраструктура (ИТИ), призванная обеспечить создание единого информационного пространства и как следствие - эффективного единого социально-экономического пространства России как целостного федеративного государства, углубление процессов информационной и экономической интеграции стран СНГ, последовательное вхождение России в Европейскую и глобальную информационную инфраструктуру.

Россия сегодня не имеет достаточных средств и производственных возможностей для самостоятельного создания и развития национальной ИТИ и вынуждена привлекать для этого капиталы, технику и технологии развитых стран. Такая ситуация требует разработки ответственной государственной информационной политики, ориентированной на приоритетное развитие и защиту ИТИ страны в условиях широкого внедрения новых информационных и телекоммуникационных технологий.

Особого внимания заслуживает в этой связи развитие сектора информационной инфраструктуры, который должен обеспечивать предоставление различных информационных услуг потребителям, в первую очередь населению.

Отличительной чертой процесса формирования информационно-экономического пространства России является не только создание технической и технологической структуры информатизации для обеспечения взаимодействия производителей информации и ее потребителей, распределения знаний, накопленных в информационных банках данных, но и создание социальных, экономических и политических аспектов его формирования и интеграции в мировое информационное пространство. Объективные знания, хранящиеся в информационных банках данных, только тогда могут стать фактором прогрессивных социально-экономических качественных изменений, когда они найдут заинтересованного в них потребителя и будут ему доступны.

Основным политическим и экономическим аспектом формирования информационно-экономического пространства России является преодоление информационного монополизма управленческих и коммерческих структур на открытые информационные ресурсы, т. е. переход от презумпции закрытости информации к ее открытости на законодательной и экономической основах.

В этом контексте комплекс программных мероприятий должен предусматривать решение следующих основных задач:

- развитие и поддержание национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры информационно-экономического пространства;
- разработка и развитие единой программной платформы информационно-экономического пространства;
- формирование и развитие информационного наполнения информационно-экономического пространства;

- внедрение процедур работы в информационно-экономическом пространстве;

- повышение компьютерной грамотности населения страны, обучение работе в единой информационной среде.

Стержнем Программы должны быть адекватная новым условиям нормативно-правовая база и создание условий для реализации перехода к новым формам и методам хозяйствования путем широкого применения новых информационных и коммуникационных технологий.

Основной целью Программы сегодня является обеспечение условий для формирования и развития информационно-экономического пространства РФ как инструмента повышения эффективности функционирования социально-экономической системы на основе широкомасштабного использования новых информационных и коммуникационных технологий во всех сферах общественной жизни.

Формирование и использование информационно-экономического пространства предполагают наличие следующих обязательных баз:

- технической (телекоммуникационная инфраструктура);

- программной (прикладное программное обеспечение для работы с информационными массивами и коммуникаций);

- информационной (совокупность информационных ресурсов);

- процедурной (система способов и методов работы в едином информационно-экономическом пространстве).

Можно выделить ряд направлений совершенствования мероприятий в контексте формирования современного информационно-экономического пространства:

- создание современных отечественных информационных технологий и развитие производства средств для их реализации;

- развитие отечественного производства современных систем и средств связи, телекоммуникационных сетей;

- развитие сектора услуг и программного обеспечения на рынке новых информационных технологий;

- демонополизация телекоммуникационного сектора;

- государственное регулирование тарифов в секторе связи;

- стимулирование развития русскогоязычного сектора сети Интернет, а, следовательно, сопутствующих технологий, продуктов и услуг;

- подготовка квалифицированных кадров для работы в области информатизации.

Одним из существенных недостатков принятых нормативных актов является игнорирование технологических и программных аспектов формирования и эксплуатации информационных ресурсов, что в итоге приводит к их разобщенности, несовместимости и многократному дублированию.

В этом контексте в рамках Программы целесообразно уделить особое внимание выработке требований к универсальному программному комплексу, обеспечивающему возможность коммуникаций в рамках единого информационно-экономического пространства и предназначенному для решения аналитических и прогнозных задач в любой предметной области. Данный комплекс должен способствовать:

- информационному обеспечению регионального, межрегионального и национального товарных рынков;

- государственному управлению и регулированию на основе системной инвентаризации социально-экономических и материально-хозяйственных ресурсов регионов;

- решению информационных задач рынка научно-технических достижений и культурно-образовательной сферы.

В связи с этим целесообразно выдвинуть определенные требования к программной системе, которая должна:

- работать как в глобальных, так и в локальных компьютерных сетях с учетом их исторически сложившихся особенно-

стей;

- работать на различных аппаратных и программных платформах (кросс-платформенность);

- обеспечивать высокую степень переносимости на новые, неизвестные на момент разработки платформы;

- быть открытой и модульной в целях упрощения совершенствования и сопровождения системы, а также для увеличения скорости разработки как самой системы, так и ее информационного наполнения;

- обеспечивать высокую масштабируемость (линейная зависимость производительности от количества подключений к системе в единицу времени).

Для удовлетворения данных требований возможно построение указанной системы в соответствии с архитектурой Интернет, использованием в качестве серверной операционной системы свободно распространяемых вариантов UNIX.

Государственное регулирование экономических отношений субъектов информационной деятельности и рынка ИПУ включает развитие государственного сектора информационных ресурсов; контроль за использованием информационных и телекоммуникационных технологий в государственных организациях; поощрение конкуренции, борьба с монополизмом в информационной сфере; проведение государственной инвестиционной, инновационной, бюджетной, налоговой, кредитной и таможенной политики, способствующей динамичному и эффективному разви-

тию информационной сферы и рынка информационных продуктов и услуг; подготовка и повышение квалификации кадров для информационной сферы; укрепление правовых основ информационной деятельности.

Границы государственного регулирования экономических отношений субъектов информационной деятельности и рынка ИПУ определяются, прежде всего, размерами и структурой государственной собственности на информационные ресурсы, объемом государственных инвестиций в информационную сферу, подготовкой государством кадров для этой сферы, закрепленным действующим законодательством, задачами государства по поддержке и защите отечественных субъектов информационной деятельности.

Список литературы:

1. Брежнева, В.В. Информационное обслуживание: продукты и услуги, предоставляемые библиотеками и службами информации предприятий [Текст] / В.В. Брежнева, В.А. Минкина. СПбГУКИ. – СПб.: Профессия, 2004. – 304 с. ISBN 5-93913-056-9.

2. Концепция государственной информационной политики [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru/infokom/input7/gip>

3. Поннель, Г. Информационная технология – миллионные прибыли [Текст] / Г. Поннель, Б. Голдстейн. - М.: Экономика. – 224 с. ISBN 5-282-00588-0.

КОЗЛОВА Л.Н.

*старший преподаватель кафедры
информационных технологий в экономике*

*Орловского государственного института экономики и торговли
kozlova@mail.ru*

СИДОРОВА Е.С.

студентка 4 курса факультета управления

*Орловского государственного института экономики и торговли
sidorova@mail.ru*