

Павлова А. В., Федотенкова О. А.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Павлова Анна Вячеславовна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры
экономики и экономической безопасности
Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
(г. Орел, Россия)
pavlova-anv@ranepa.ru
<https://orcid.org/0000-0002-4322-2530>
SPIN 1499-1191

Anna V. Pavlova

Candidate of Economic Sciences, Associated Professor, Associate
Professor of Economics and Economic Security Department
Central Russian Institute of Management – Branch of RANEP
(Orel, Russia)
pavlova-anv@ranepa.ru
<https://orcid.org/0000-0002-4322-2530>
SPIN 1499-1191

Федотенкова Ольга Анатольевна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры
экономики и экономической безопасности
Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
(г. Орел, Россия)
fedotenkova-oa@ranepa.ru
<https://orcid.org/0000-0002-1153-3991>
SPIN 8695-9688

Olga A. Fedotenkova

Candidate of Economic Sciences, Associated Professor, Associate
Professor of Economics and Economic Security Department
Central Russian Institute of Management – Branch of RANEP
(Orel, Russia)
fedotenkova-oa@ranepa.ru
<https://orcid.org/0000-0002-1153-3991>
SPIN 8695-9688

На фоне трансформации глобальной экономики и формирования многополярного мира вопросы национальной безопасности государства выступают приоритетами при сложившихся внешних и внутренних угрозах. В системе национальной безопасности одним из элементов её стратегической реализации является эффективное социально-экономическое развитие всех регионов страны. В связи с этим при минимизации негативных тенденций регионального развития необходимо формировать условия, обеспечивающие высокий уровень возможности противодействия имеющимся экономическим рискам. Поэтому возникает объективная необходимость контроля за изменением экономических процессов в регионе, что можно осуществлять только в рамках экономической безопасности. Экономическая безопасность региона выступает основой национальной безопасности государства в аспекте экономических процессов многогранного развития территорий нашей страны с целым спектром территориально-отраслевых особенностей. Цель статьи – на основе имеющихся научных подходов сформировать модель функционирования системы экономической безопасности региона с учётом структурно-целевых элементов её реализации. Методологической основой проведённого исследования стали концептуальные подходы альтернативных суждений о целевой функциональной экономической безопасности региона, а также принципов её построения для реализации стратегии регионального экономического развития. Освещены альтернативные варианты определения понятия экономической безопасности региона. На основе

Against the background of global economy transformation and multipolar world formation, the issues of national security of the state are the priorities under the prevailing external and internal threats. Effective socio-economic development of all regions of the country is one of the elements of its strategic implementation in the national security system. In this regard, it is necessary to create conditions that ensure a high level of ability to counter existing economic risks while minimizing negative trends in regional development. Therefore, there is an objective need to monitor changes in economic processes in the region, which can only be carried out within the framework of economic security. Economic security of the region is the basis of national security of the state in the aspect of economic processes of multifaceted development of the territories of the country with a whole range of territorial and sectoral features. The purpose of the article is to form a model of economic security system functioning of the region based on existing scientific approaches, taking into account the structural and target elements of its implementation. The methodological basis of the research was the conceptual approaches of alternative judgments about the target functional economic security of the region, as well as the principles of its development for the implementation of the strategy of regional economic development. Alternative definitions of the concept of economic security of the region are highlighted. Classification of the main threats to regional

системного подхода представлена классификация основных угроз региональной экономической безопасности. Обобщены основные элементы системы и формы управления. Определена необходимость создания Координационного центра для целей реализации предлагаемой модели функционирования системы экономической безопасности.

Ключевые слова: регион, экономическая безопасность, ресурсы региона, региональное развитие, кадровое обеспечение, научно-техническое развитие, угрозы, риски, стратегия управления

Вклад авторов: все авторы внесли равный вклад в проведение исследования и написание статьи; выразили согласие нести публичную ответственность за все аспекты работы, связанные с точностью или достоверностью любой части рукописи; одобрили финальную версию статьи перед публикацией.

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов, требующего раскрытия в данной статье.

Для цитирования: Павлова А. В., Федотенкова О. А. Теоретические основы формирования экономической безопасности региона // Форпост науки. 2025. Том 19, № 2. С. 40-57. <https://doi.org/10.22394/sp252.04>. EDN DTOFNQ.

economic security is presented on the basis of systematic approach. The main elements of the system and management forms are summarized. The necessity of creating a Coordination Center for implementation of the proposed model of economic security system functioning was determined.

Keywords: region, economic security, regional resources, regional development, human resources, scientific and technical development, threats, risks, management strategy

Authors' contribution: All authors contributed equally to the research and writing; agreed to be publicly responsible for all aspects of the work related to the accuracy or integrity of any part of the manuscript; approved the final version of the article before publication.

Conflict of interest: The authors declare no conflict of interest requiring disclosure in this article.

For citation: Pavlova A. V., Fedotenkova O. A. The Theory of Economic Security Formation in the Region. *Science Outpost*, 2025, vol. 19, no. 2, pp. 40-57. Available from: <https://elibrary.ru/DTOFNQ>. <https://doi.org/10.22394/sp252.04>.

Введение

В настоящее время на фоне динамичных экономических процессов и трансформации геополитической обстановки особо остро стоят вопросы по обеспечению экономической безопасности регионов России с одновременным формированием и реализацией механизмов превентивного воздействия на угрозы, формируемые со стороны внешних и внутренних факторов развития. Реализация системы защиты региональной экономики, ориентированной на поиск потенциальных угроз и противодействие реальным рискам, является базой для разработки мер оперативного реагирования и гарантом стабильности, формирования благоприятных условий для устойчивого роста и развития экономических систем.

От устойчивого развития отдельно взятых регионов и их экономической безопасности зависит экономическая безопасность государства, выступающая фундаментом обеспечения национальной безопасности страны. Также важно обратить внимание, что региональная экономическая безопасность выступает промежуточным звеном в иерархии безопасности и находится в тесной взаимосвязи с результатами деятельности организаций и благосостоянием населения определённых территорий.

Материалы и методика исследования

Теоретическую базу для освещения сущности экономической безопасности регионов формируют вариативные подходы к выделению основ социально-экономического развития территорий, обеспечению их устойчивости, нивелированию угроз, способных дестабилизировать внутрирегиональные процессы. Системный подход к угрозам экономической безопасности региона позволил определить структуру элементов экономической безопасности для целей управления региональным развитием. На основе применения необходимых принципов построения данной системы сложилась возможность построения логико-графической модели функционирования системы экономической безопасности региона.

При освещении теоретических аспектов формирования экономической безопасности региона потребовалось применение таких методов, как абстрактно-логический, монографический, графический, экспертных оценок, компаративный анализ, метод сравнения.

Результаты и обсуждение

Современные трансформации в мировой геополитике формируют необходимость управления региональной экономикой с одновременным решением спектра задач по обеспечению экономической безопасности в целях создания условий для успешного развития

территорий. Проблематика обеспечения экономической безопасности регионов длительный период времени не теряет актуальности и находится в фокусе внимания исследователей. В научной литературе сформировались два альтернативных термина, касающихся проблем экономикой безопасности региона: «экономическая безопасность региона» и «региональная экономическая безопасность» [9]. Единого подхода к раскрытию содержания экономической безопасности на уровне регионов не сложилось, некоторые точки зрения на трактовку данного понятия представим на рисунке 1.

А. Л. Еделев

- Возможность и способность улучшать качество жизни населения, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальных затратах всех видов ресурсов, обеспечивать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность региона

С. В. Казанцев, В. В. Карпов

- Условия, порождающие необходимое состояние экономики региона (независимость и конкурентоспособность региона, способность экономики противостоять внешним и внутренним угрозам)

Г. В. Маханько

- Такая способность региональной власти создавать эффективные механизмы по обеспечению конкурентоспособности экономики региона, которая обеспечивает социально-экономическую стабильность и устойчивость развития территории как относительно самостоятельной структуры РФ

Ю. Г. Наумов, В. Ф. Гапоненко и другие

- Комплекс мер, направленных на устойчивое развитие и совершенствование экономики, который предполагает социально-политическую стабильность и самостоятельность, а также механизм противодействия внешним и внутренним угрозам

Н. Г. Сагидова

- Комплекс нынешних условий и факторов, которые показывают стабильное состояние экономики в регионе, взаимодействие с национальной экономикой и независимость экономики региона

Т. И. Тохиров

- Совокупность условий и факторов, направленных на обеспечение справедливой и адаптивной экономической среды, способствующей инновациям, устойчивому развитию, обеспечивающей надлежащий уровень жизни населения со способностью противостоять угрозам любого характера

Н. В. Шубина

- Настоящее и будущее состояние экономики региона, которое обусловлено уровнем её защищённости от внешних и внутренних угроз, а также поступательным и непрерывным развитием за счёт комплекса стратегических мер по развитию региона и повышению его конкурентоспособности

Источник: составлено авторами с использованием материалов [5; 10; 12; 16; 19; 21; 25]

Рисунок 1 – Варианты определения понятия
«экономическая безопасность региона»

Компаративный анализ представленных определений позволяет сформулировать ряд выводов. Некоторые исследователи региональную экономическую безопасность рассматривают как определённые условия, что прослеживается в трудах С. В. Казанцева, В. В. Карпова, Т. И. Тохирова, Н. Г. Сагидовой. Ряд специалистов экономическую безопасность на данном иерархическом уровне отождествляют с некоторой способностью регионов, такой позиции придерживаются А. Л. Еделев и Г. В. Махонько. Третья группа учёных рассматривает региональную экономическую безопасность как определённое состояние, на что указывают трактовки данного определения, представленные Н. В. Шубиной. По мнению Ю. Г. Наумова, В. Ф. Гапоненко, Е. А. Мартынова и других, экономическую безопасность региона следует определять как комплекс мер. Указание на улучшение качества жизни как одной из характеристик в рамках обеспечения экономической безопасности имеется в работах А. Л. Еделева и Т. И. Тохирова. При раскрытии сущности экономической безопасности субъекта государства достаточно часто оперируют категорией «стабильность», это прослеживается в трудах Ю. Г. Наумова, В. Ф. Гапоненко, Е. А. Мартынова и других, А. Л. Еделева и Г. В. Махонько. При этом фигурируют следующие виды стабильности: социально-политическая, социально-экономическая, общественно-политическая. Нередко экономическую безопасность на региональном уровне связывают с возможностью противостояния угрозам, формированием защищённости территорий, что подтверждается трактовками рассматриваемого термина в исследованиях С. В. Казанцева, В. В. Карпова, Ю. Г. Наумова, В. Ф. Гапоненко, Е. А. Мартынова и других, А. Л. Еделева, Т. И. Тохирова и Н. В. Шубиной. На конкурентоспособность при рассмотрении содержания экономической безопасности региона имеется указание в формулировках данного термина, предложенных С. В. Казанцевым, В. В. Карповым, Г. В. Махонько и Н. В. Шубиной. С возможностью устойчивого развития экономической безопасности региона связывают Ю. Г. Наумов, В. Ф. Гапоненко, Е. А. Мартынов и другие, Г. В. Махонько, Н. В. Шубина и Т. И. Тохиров. Отличительной чертой подхода к трактовке термина «экономическая безопасность региона», содержащейся в трудах Ю. Г. Наумова и Г. В. Махонько, является указание на такую характеристику, как самостоятельность. Взаимосвязь региональной безопасности с национальным уровнем отмечается Н. Г. Сагидовой. Т. И. Тохировым, выделяющим инновационный аспект, то есть экономическая безопасность способна сформировать среду для развития инноваций. Роль власти в обеспечении экономической безопасности региона подчёркивается в трактовках данного термина, приведённых Г. В. Махонько.

На рисунке 2 нами обобщены основные категории, используемые при раскрытии содержания экономической безопасности региона.

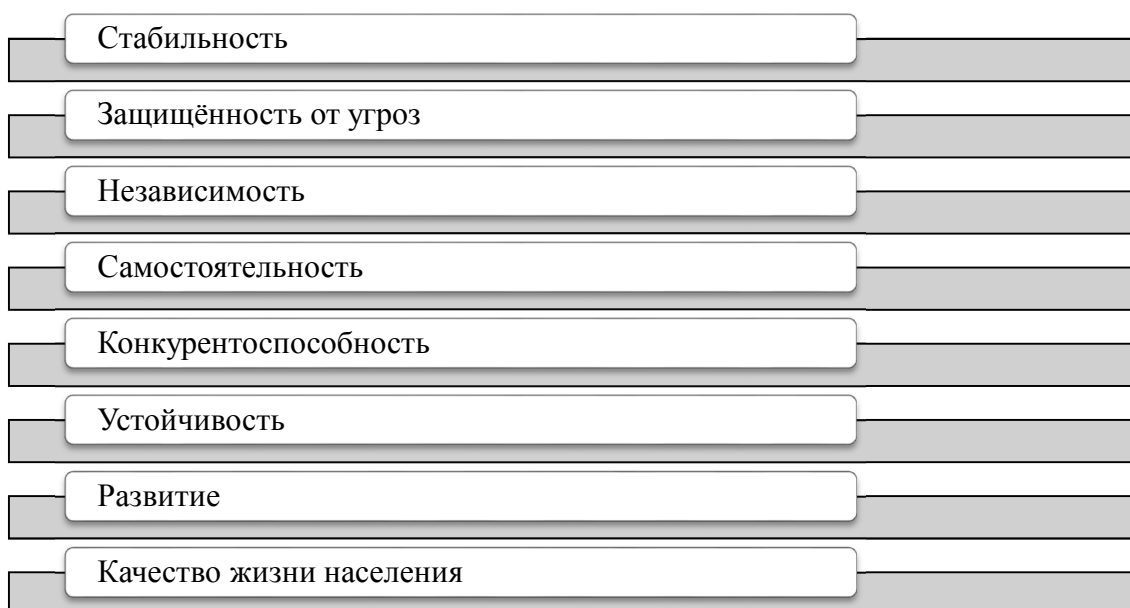
Т. И. Тохиров варианты определения понятия «экономическая безопасность региона» структурирует в рамках трёх блоков:

- некоторое состояние экономики, общества и государства,
- формируемые и создаваемые условия,
- возможности общества и экономической системы [19].

М. З. Алиева, изучая вопросы экономической безопасности регионов, выделяет 12 подходов, которые могут применяться для раскрытия сущности данной категории, акцентируя внимание на тех или иных «...аспектах»:

- адаптивный – способность быстро преодолеть угрозы или приспособиться к изменению условий;
- гармонизационный – согласование интересов исследуемого объекта с интересами внешней среды;
- эволюционный – защита потенциала, защита от негативных факторов;
- защитный – реализация, предупреждение и защита экономических интересов исследуемого объекта;
- конкурентный – конкурентные преимущества являются залогом экономической безопасности;
- либеральный – экономическая безопасность как мера экономической свободы;

- иерархический – национальная безопасность – экономическая безопасность государства, региона, отрасли, организации, лица;
- процессный – совокупность технических, организационных, операционных, правовых и экономических процессов по обеспечению экономической безопасности;
- ресурсно-функциональный – эффективное использование ресурсов по функциональным составляющими;
- синергетический – эффект синергии достигается благодаря формированию состояния защищённости от воздействия угроз;
- статический – экономическая безопасность как состояние системы, экономического развития, защищённости, устойчивости и равновесия, степень надёжности;
- стратегический – разработка организационно управленческого механизма на основе стратегического управления, ориентированного на развитие в условиях риска...» [1].



Источник: составлено авторами

Рисунок 2 – Систематизация основных терминов, используемых в трактовках понятия «экономическая безопасность региона»

Дискуссионным является вопрос определения структуры экономической безопасности региона. Н. В. Кудреватых рекомендует в составе региональной экономической безопасности выделить финансовую, промышленную, информационную, инвестиционную и инновационную, экологическую, продовольственную безопасность [8]. В трудах Т. И. Тохирова отмечаются следующие структурные составляющие экономической безопасности региона: кадровая, финансовая, транспортная, энергетическая, производственно-техническая, научно-техническая, информационная, экологическая, продовольственная [19].

Многие исследователи подчёркивают необходимость обеспечения и оценки финансовой безопасности на различных иерархических уровнях [15]. В. И. Бродникова, А. Н. Габадулина, М. В. Пеньков, О. А. Тахумова считают необходимым в структуре экономической безопасности региона выделять 4 составляющие: экономическую, экологическую, социальную и политическую [2]. По мнению А. В. Минакова и Н. А. Ковбаса, экономическая безопасность региона включает 11 подвидов безопасности, а именно: внешнеторговую, финансовую, энергетическую, производственную, инновационно-инвестиционную, продовольственную, демографическую, социальную, ресурсную, технологическую и экологическую [11].

По нашему мнению, структурные компоненты экономической безопасности региона должны быть увязаны с подсистемами субъекта, так как для любой подсистемы региона важно обеспечение её устойчивости к вызовам и угрозам и формирование условий для развития. Исходя из этого представим наше видение подсистем региона и видов безопасности, выделение которых целесообразно в структуре экономической безопасности субъектов государства. Нами рекомендовано в структуре экономической безопасности региона выделить семь составляющих.

1. Демографическая безопасность региона позволит оценить состояние демографических процессов, стабильность воспроизводства населения, обеспеченность человеческими ресурсами, а также выявить проблемы и разработать меры, ориентированные на улучшение демографических показателей.

2. Социальная безопасность в структуре экономической безопасности населения отвечает за нивелирование угроз и формирование благоприятных условий жизнедеятельности граждан, возможности удовлетворения потребностей.

3. Производственная безопасность должна быть ориентирована на оценку текущей ситуации в производственном секторе, идентификацию имеющихся тенденций и формирование благоприятных условий для развития производственного сектора региональной экономики.

4. Финансово-экономическая безопасность характеризует состояние экономики и финансовой системы региона, при которых территория может эффективно использовать имеющийся потенциал, удовлетворять потребности хозяйствующих субъектов и населения, обеспечивая устойчивое развитие.

5. Инновационно-инвестиционная безопасность отвечает за создание условий и нивелирование дестабилизирующих факторов в процессе осуществления инвестиционной деятельности и инновационных процессов с целью формирования конкурентоспособной региональной экономики.

6. Экологическая безопасность региональной экономики – это защищённость окружающей среды от негативного антропогенного воздействия и чрезвычайных ситуаций, формирование оптимальной экологической обстановки для жизни населения на территории региона и функционирования бизнес-субъектов, занятых в тех или иных секторах экономики.

7. Информационная безопасность региона в структуре экономической безопасности предполагает состояние защищённости от негативного воздействия интересов региона, его населения и хозяйствующих субъектов в информационной сфере, формирование условий целостности, доступности и конфиденциальности ввода, хранения, обработки и передачи данных.

В настоящее время для многих субъектов государства одной из приоритетных задач является формирование сильной системы обеспечения экономической безопасности. Функционирование системы обеспечения экономической безопасности региональной экономики должно быть сосредоточено на создании благоприятных условий для развития подсистем региона и нивелирования реальных и потенциальных угроз.

Соглашаясь с точкой зрения М. А. Шох, Е. И. Зеновой, подчеркнём, что под угрозой региональной экономической безопасности необходимо понимать «социально-экономические процессы и явления, которые препятствуют реализации экономических интересов региона, снижают его ресурсно-производственный потенциал, ухудшают финансовое состояние и усиливают социальную напряжённость» [24]. Таким образом, угроза экономической безопасности региона может быть рассмотрена как совокупность процессов, явлений, факторов, дестабилизирующих функционирование подсистем региона и негативно влияющих на структурные компоненты экономической безопасности субъектов государства.

Н. М. Тюкавкин при рассмотрении понятия «угроза экономической безопасности на региональном уровне» акцентирует внимание на необходимости принятия адекватных и целенаправленных мер региональными властями и бизнес-сообществом для обеспечения безопасности региона при возникновении различных воздействий, формирующих риск для

устойчивости системы региона [20].

Сегодня имеется масса классификационных признаков, которые могут применяться для определения видового разнообразия угроз экономической безопасности на региональном уровне (рис. 3).

С. А. Носкин, анализируя угрозы экономической безопасности на региональном уровне, акцентирует внимание на взаимосвязи с распространением процессов цифровизации и среди наиболее актуальных для этапа становления цифрового общества отмечает угрозы обеспечения информационной безопасности, внедрение цифровых технологий, развитие умных городов, государственного цифрового управления, подготовки кадров для цифровой экономики [13].

О. А. Бурбело, Е. В. Щербакова

- По месту возникновения, степени опасности, масштабам и возможностям осуществления, продолжительности действия, сферам направления, отношению к ним, характеру направленности и возможности обнаружения

М. Н. Руденко

- Внутренние (финансовые, экономические и социальные);
- Внешние (внешнеполитические и внешнеэкономические)

О. И. Уланова, М. З. Алиева

- Мезоэкономические, инвестиционно-инновационные, внешнеэкономические, финансовые, социальные и демографические

Т. Н. Кислая

- По месту возникновения, степени опасности, возможности осуществления, типу, степени активности регионального менеджмента, характеру направленности, вероятности возникновения, возможности прогнозирования, масштабу осуществления, объёму убытков, возможности управления и природе возникновения, факторам экономики, сферам возникновения

Н. М. Тюкавкин

- По объекту, предмету, масштабности, сфере и характеру воздействия, источнику возникновения, проявлению, сроку действия, возможности наступления, вероятности возникновения, прогнозирования, управляемости, сферам деятельности, возможности измерения, продолжительности влияния, влияния на цифровое развитие общества

Источник: составлено авторами с использованием материалов [1; 3; 7; 14; 20; 22]

Рисунок 3 – Классификация угроз экономической безопасности региона

В условиях широкого спектра постоянно меняющихся угроз и рисков в регионах существует объективная потребность в формировании надёжной системы обеспечения экономической безопасности. Под системой, обеспечивающей экономическую безопасность региона, следует понимать совокупность целенаправленных мер, рычагов и способов воздействия, которые формируют условия эффективного развития региональной экономики с одновременным обеспечением её устойчивого функционирования, а также возможностью минимизации воздействия угроз со стороны внутренней и внешней среды.

В современных научных подходах, освещающих проблемы обеспечения региональной экономической безопасности, сформировался целый спектр альтернативных взглядов.

С. М. Сапожникова, Н. В. Рейхерт полагают, что в «...рамках системы обеспечения экономической безопасности на региональном уровне должны быть определены: цель, ценности, интересы, средства и силы обеспечения экономической безопасности региона, а также ресурсная база, объекты и субъекты...» (рис. 4).

В исследованиях С. В. Григорьевой также поднимаются проблемы описания системы обеспечения экономической безопасности регионов. Учёным предлагается в рамках функционирования системы выделение следующих структурных компонентов:

- управляющая подсистема (региональные органы власти);
- управляемая подсистема (виды безопасности, которые должны быть обеспечены: инвестиционная, производственная (транспортная, строительная, энергетическая), экологическая, социальная, информационная, инновационная);
- обеспечивающая подсистема (организационное, материальное, информационное, техническое обеспечение).



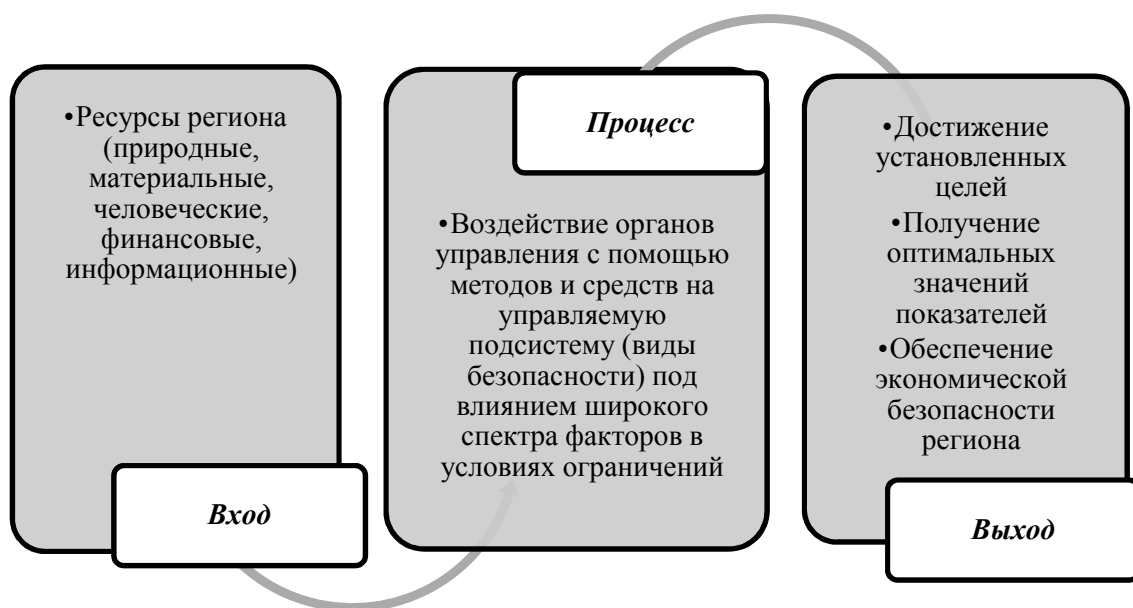
Источник: составлено авторами с использованием материалов [17]

Рисунок 4 – Система элементов обеспечения экономической безопасности региона (по С. М. Сапожниковой, Н. В. Рейхерт)

Также в числе факторов, воздействующих на функционирование системы обеспечения экономической безопасности региона, автором отмечаются внешние и внутренние, общие и специфические, постоянные и переменные и другие [4].

На базе исследований С. В. Григорьевой на рисунке 5 продемонстрирована система управления экономической безопасностью региона.

По мнению Л. Ю. Филобоковой, И. С. Никулиной, «основные элементы системы управления экономической безопасностью региона включают в себя субъект, объект, механизм управления, институционально-правовую среду и организационно-институциональную структуру обеспечения безопасности» [23].



Источник: составлено авторами с использованием материалов [4]

Рисунок 5 – Система управления экономической безопасностью региона (по С. В. Григорьевой)

В. В. Строев, В. И. Алешникова, В. М. Свистунов при рассмотрении системы экономической безопасности региона отмечают следующие её элементы: принципы и функции управления, органы управления, нормативно-правовое и информационно-аналитическое обеспечение, инструменты и механизмы, систему управления рисками, стратегию управления экономической безопасностью региона [18].

Обзор экономической литературы свидетельствует о том, что система экономической безопасности на региональном уровне может быть представлена вариативно и включать разный набор элементов.

Многие исследователи отмечают, что субъектом системы экономической безопасности региона являются органы власти.

Более широко и конкретизировано к описанию субъектов системы обеспечения экономической безопасности региона подходит Т. Н. Кислая. Она выделяет органы власти (законодательной, исполнительной и органы местного самоуправления), правоохранительные органы, фискально-надзорные органы, субъектов хозяйственной деятельности, научные и образовательные организации, а также профессиональные объединения.

Н. В. Шубина в качестве субъектов системы обеспечения экономической безопасности региона выделяет:

- законодательные и исполнительные органы власти регионального и федерального уровня;
- государственные институты (ведомства, налоговые и таможенные органы);
- коммерческие и некоммерческие организации, функционирующие в регионе, граждан [25].

Особенностью данного подхода является выделение населения в качестве субъекта обеспечения экономической безопасности региона.

Л. Ю. Филобокова имеет другой взгляд по определению субъектов управления региональной экономической безопасностью, исследователем также в их числе отмечаются

«...теневые структуры, связанные с коррумпированным государственным аппаратом, иностранные корпорации, стремящиеся захватить местные рынки, в качестве субъектов, осуществляющих негативное воздействие...» [23].

Обобщая взгляды исследователей по определению объектов системы экономической безопасности регионов, можно отметить, что в их составе могут быть выделены:

- приоритетные региональные стратегические цели;
- структура элементов экономической безопасности;
- ресурсное обеспечение региональной экономики;
- население региона;
- региональные представители бизнеса и предпринимательские структуры;
- спектр угроз региональному развитию со стороны внешних и внутренних факторов.

А. И. Кагарманова указывает, что «...целью системы обеспечения экономической безопасности на региональном уровне является формирование условий, способствующих устойчивому развитию, которые позволят экономической системе региона сохранить (и приумножить) достигнутые целевые показатели, в условиях трансформационных кризисных процессов...» [6].

По мнению С. В. Григорьевой, основные цели функционирования системы экономической безопасности региона сосредоточены на формировании финансовой, инновационной, инвестиционной привлекательности, достижении освоенности территорий, а также сохранении тенденции развития регионов [4].

Многие исследователи солидарны во взглядах на то, что в рамках системы обеспечения региональной экономической безопасности должны быть выделены принципы.

Вариативные взгляды отечественных исследователей на определение перечня принципов построения и функционирования системы обеспечения экономической безопасности регионов представлены на рисунке 6.

Л. Ю. Филобокова, И. С. Никулина	Т. Н. Кислая
• принцип соответствия • принцип единства • принцип перспективности • принцип взаимодействия • принцип дополнительности • принцип непротиворечивости • принцип унифицированности	• принцип научности • принцип комплексности • принцип нормативности • принцип адаптивности • принцип эффективности

Источник: составлено авторами с использованием материалов [7; 23]

Рисунок 6 – Принципы функционирования системы
экономической безопасности региона

Для укрепления экономической безопасности регионов требуется развитие системы её обеспечения, при этом необходимо зафиксировать основные стратегические векторы в официальных документах субъекта государства.

В настоящее время отдельного нормативно-правового акта, отвечающего за вопросы обеспечения экономической безопасности в Орловской области, не имеется, но и существующие стратегические документы данному вопросу не уделяют должного внимания. Указанная проблема является системной и свойственной многим субъектам государства. Что касается собственно стратегий экономической безопасности региона, то удалось получить информацию о наличии подобных в Калининградской и Волгоградской областях.

Хотя они были приняты задолго до утверждённой в 2017 году Стратегии экономической безопасности РФ, обе имеют статус действующих, информация об актуализации этих документов отсутствует. Постановлением Губернатора Калининградской области определены 29 показателей для мониторинга экономической безопасности (экономика, социальная сфера, экология); перечень объектов контроля (5 городов, 3 городских округа, 13 районов и 1 посёлок), а также список из 19 организаций, обязанных предоставлять соответствующую информацию. Однако в долгосрочной стратегии социально-экономического развития области отсутствует какое-либо упоминание о наличии стратегии экономической безопасности области. Информация по стратегиям экономической безопасности регионов по основной массе субъектов Федерации в открытом доступе отсутствует. В общих стратегиях развития регионов нет разделов, прямо указывающих на меры по обеспечению экономической безопасности. В качестве косвенных признаков можно выделить разделы, связанные с анализом слабых сторон региона, угрозами и вызовами внешней среды.

В сложившихся условиях и значимости вопросов обеспечения экономической безопасности на региональном уровне полагаем целесообразным разработку отдельного документа – Стратегии обеспечения экономической безопасности региона – или же выделение отдельного раздела, посвященного экономической безопасности в Стратегии социально-экономического развития региона. Данная мера позволит упорядочить функционирование системы обеспечения безопасности региона, наметить векторы и приоритетные меры в целях улучшения ситуации, определить целевые показатели состояния экономической безопасности территорий, а также сделать систему обеспечения безопасности субъекта более информативной и прозрачной.

В части организационных основ совершенствования системы управления экономической безопасностью может быть предложено образование специальной структуры в аппарате управления регионом, отвечающей за эти вопросы, например: департамент, управление, отдел или комитет. Но в условиях ограниченности финансовых ресурсов и руководствуясь критерием оптимальности численности аппарата управления региона, альтернативой является формирование Координационного центра по экономической безопасности региона.

В состав Координационного центра по экономической безопасности региона должны входить представители всех трёх ветвей власти, системы правоохранительных органов, контрольно-надзорных ведомственных структур, представители различных общественных интегрированных структур, объединений региональных бизнес-сообществ, а также экспертов в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Приоритетными направлениями деятельности должны стать региональная государственная политика, направленная на рост экономической независимости региона и его экономической безопасности, профилактика экономических правонарушений в области, обеспечение общественной безопасности и противодействию коррупции, а также реализации региональной политики в сфере противодействия налоговым, финансовым, кредитным и другим экономическим преступлениям (рис. 7).

Координационный центр по экономической безопасности региона должен быть построен на добровольных началах с участием региональной власти. Основными полномочиями Центра должны стать:

- координация взаимодействия органов законодательной, исполнительной власти, общества, бизнеса, учреждений науки и образования, а также контрольно-надзорных и правоохранительных органов, в том числе УЭБ и ПК;
- проведение оценки состояния экономической безопасности региона, прогнозирование её уровня;
- организация проведения мониторинга негативных факторов воздействия на основе показателей регионального развития;
- осуществление поиска и выявления внешних и внутренних факторов, негативного воздействия на экономическую безопасность региона, тормозящих региональное социально-экономическое развитие;

- оценка ущерба от возможных факторов негативного воздействия;
- формирование проектов региональных нормативов, законов, подзаконных актов по противодействию влиянию риск-ориентированных событий в региональной экономике;
- разработка оперативных поручений для исполнительной власти в сфере решения вопросов обеспечения экономической безопасности в Орловской области;
- осуществление контроля за выполнением вышеуказанных поручений органами исполнительной власти;
- участие в пределах своих полномочий в разработке региональной политики и решении социально-экономических вопросов области;
- внесение поправок к проекту бюджета Орловской области в рамках своей сферы деятельности;
- формирование и накопление информационно-аналитического обеспечения в системе экономического развития региона, составление Паспорта экономической безопасности региона, обеспечение его размещения;
- осуществление профессиональной подготовки кадров и повышения квалификации;
- формирование архивных документов и баз данных для целей проведения научных исследований;
- осуществление иных функций в сфере обеспечения экономической безопасности.

Состав центра	Направления деятельности
•представители региональных органов и исполнительной власти •представители правоохранительных органов в лице УЭБ и ПК •представители бизнес-сообщества различных отраслей региональной экономики •эксперты по экономической безопасности •представители образовательных учреждений региона •представители научных учреждений региона •представители контрольно-надзорных органов	•профилактика экономических правонарушений •обеспечение общественной безопасности в регионе •противодействие коррупции •разработка мер по обеспечению безопасного социально-экономического развития •взаимодействие с отделами УЭБ и ПК в сфере инвестиций и потребительских рынков, преступлениях в бюджетных организациях, фальшивомонетничестве, а также преступлений в сфере налогообложения, банкротства и рейдерства •инициация проверок, ревизий •оценка и мониторинг состояния экономической безопасности

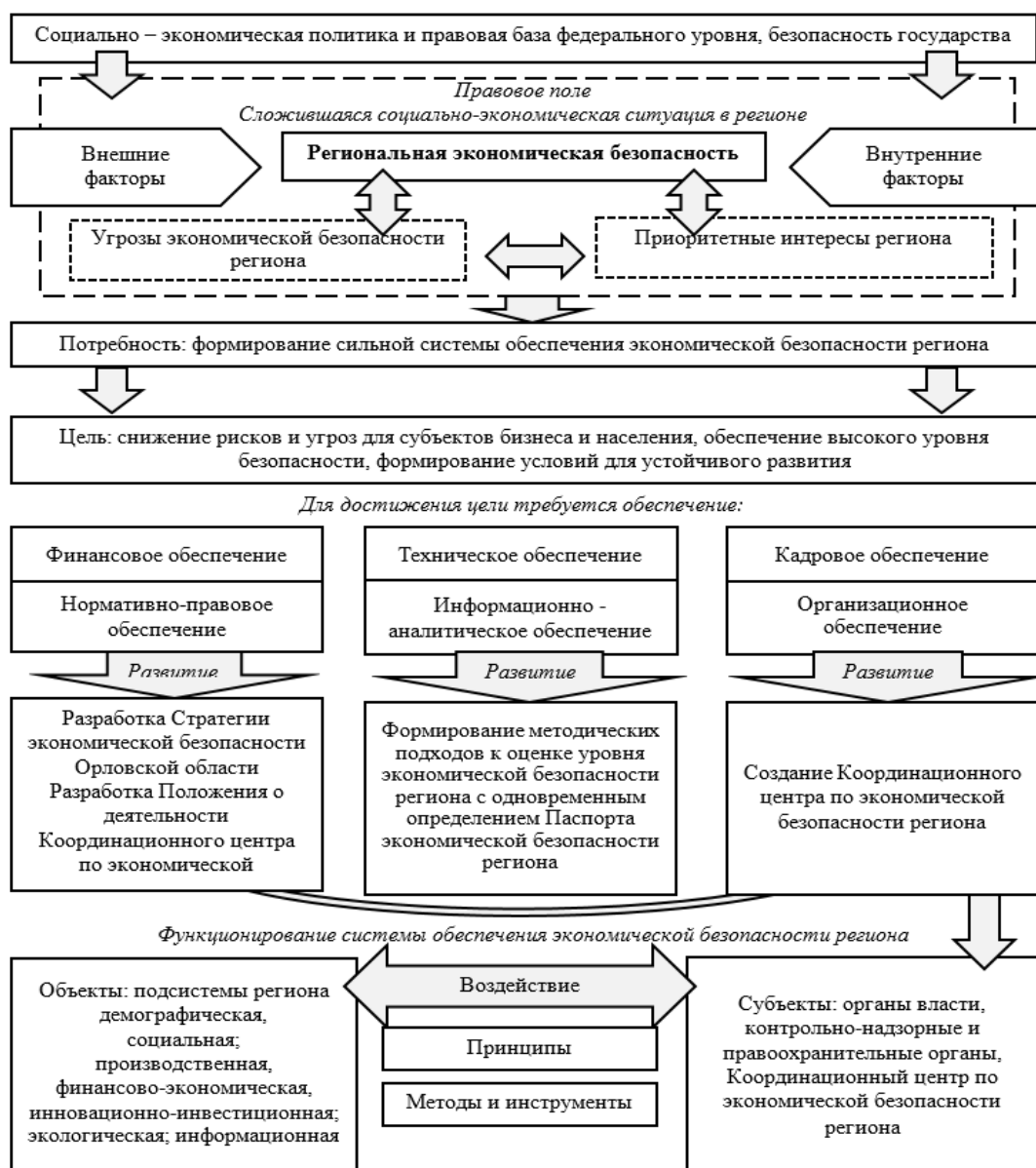
Источник: составлено авторами

Рисунок 7 – Структура и направления деятельности Координационного центра экономической безопасности региона

Областью управленческого воздействия Центра должны быть законодательное поле в регионе, воспроизводственные процессы в экономике, снижение негативного воздействия факторов внешней и внутренней среды на жизнедеятельность граждан и функционирование предпринимательских структур, оптимизация структуры региональной экономики. Создание такого Центра предполагает обеспечение высокого уровня координации различных структур региона, организацию между ними эффективного взаимодействия,

формирование системного подхода к обеспечению экономической безопасности, своевременному выявлению внутренних и внешних негативных факторов, к которым можно отнести административное давление на объекты управления, финансово-бюджетные перекосы в региональной экономике, социально-экономические и институциональные трансформации. Функционирование Координационного центра по экономической безопасности должно осуществляться в рамках действующих законодательных актов и регулироваться разработкой документа, закрепляющего общие положения, полномочия, права центра, организацию деятельности.

Координационный центр по экономической безопасности необходимо интегрировать в действующую систему обеспечения экономической безопасности региона. По нашему мнению, в рамках функционирования системы региональной экономической безопасности должны быть четко определены: цель, объекты, субъекты, принципы, методы и инструменты обеспечения безопасности (рис. 8).



Источник: составлено авторами

Рисунок 8 – Предлагаемая модель функционирования системы экономической безопасности региона

Экономическая безопасность регионов формируется в условиях, которые задаёт федеральный центр, а также сложившейся социально-экономической ситуации и правового поля в конкретном субъекте государства. Безопасность регионов находится под влиянием многочисленных факторов внутренней и внешней среды, которые могут дестабилизировать обстановку, привести к возникновению угроз и помешать реализации приоритетных интересов территорий, в связи с чем необходима сильная система обеспечения экономической безопасности региональной экономики, основной целью которой станет снижение рисков и угроз для субъектов бизнеса и населения, формирование высокого уровня безопасности и условий для устойчивого развития. Для функционирования такой системы требуется финансовое, техническое, кадровое, нормативно-правовое, информационно-аналитическое и организационное обеспечение, которое в настоящее время, по нашему мнению, требует развития.

В части развития организационного обеспечения нами предложено формирование в Орловской области Координационного центра по экономической безопасности региона, в контексте развития информационно-аналитического обеспечения рекомендуется закрепление методики оценки уровня экономической безопасности субъекта государства, а также формирование Паспорта экономической безопасности региона, а в целях совершенствования нормативно-правового обеспечения предлагается уделить внимание разработке Стратегии экономической безопасности Орловской области и Положения о деятельности Координационного центра по экономической безопасности региона. Система обеспечения будет формировать основы воздействия субъектов безопасности региона на объекты посредством различных методов (экономических, административных, правовых, организационно-управленческих, профилактических и других), придерживаясь ряда принципов (системности, комплексности, законности, своевременности, обоснованности, эффективности и т. д.).

Заключение

Экономическая безопасность региона выступает одним из иерархических уровней безопасности. В настоящее время единого подхода к определению содержания региональной экономической безопасности не сложилось, исследователи рассматривают эту категорию как некоторое состояние, способность, совокупность условий или мер. Анализ различных мнений учёных-экономистов позволил выделить основные категории, используемые при раскрытии сущности экономической безопасности региональной экономики: стабильность, защищённость от угроз, независимость, самостоятельность, конкурентоспособность, устойчивость, развитие, качество жизни населения. Многообразие взглядов на содержание экономической безопасности регионов подтолкнуло специалистов к выделению подходов, объединяющих представления исследователей о безопасности на региональном уровне, в числе таких подходов можно отметить защитный, конкурентный, эволюционный, иерархический, ресурсно-функциональный и другие. По нашему мнению, структура экономической безопасности региона должна взаимодействовать с различными подсистемами субъекта России.

Таким образом, в настоящее время субъекты Российской Федерации могут столкнуться с большим количеством угроз, для систематизации видового разнообразия которых существует широкий спектр критериев. С целью формирования благоприятных условий для развития регионов, их стабильности, устойчивости и защищённости от угроз необходимо грамотное построение системы обеспечения экономической безопасности регионов. В настоящее время сложились разные представления относительно её содержания среди представителей учёного сообщества. По нашему мнению, рамках функционирования системы региональной экономической безопасности должны быть чётко определены: цель, объекты, субъекты, принципы, методы и инструменты, нормативно-правовое и информационно-аналитическое обеспечение.

Список источников

1. Алиева, М. З. Экономическая безопасность региона: подходы к определению / М. З. Алиева // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 3-1. – С. 11-18. – <https://doi.org/10.17513/vaael.1009>. – EDN CBJXZX.
2. Анализ экономической безопасности на региональном уровне / В. И. Бродникова, А. Н. Габдуллина, М. В. Пеньков, О. В. Тахумова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 7-1. – С. 31-36. – <https://doi.org/10.17513/vaael.628>. – EDN GWQAWO.
3. Бурбело, О. А. Противодействие угрозам экономической безопасности региона / О. А. Бурбело, Е. В. Щербакова // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. – 2023. – № 11(77). – С. 15-20. – EDN СКЕРУ.
4. Григорьева, С. В. Формирование системы экономической безопасности региона / С. В. Григорьева // Экономические науки. – 2022. – № 211. – С. 58-64. – <https://doi.org/10.14451/1.211.58>. – EDN FPZKSI.
5. Еделев, А. Л. Стратегическая стабильность и экономическая безопасность субъектов Российской Федерации : монография / А. Л. Еделев. – Москва : Акад. экономической безопасности МВД России, 2007. – ISBN 978-5-93479-060-9. – EDN PAYART.
6. Кагарманова, А. И. Информационно-аналитическое обеспечение управления экономической безопасностью региона / А. И. Кагарманова // Международный научный журнал. – 2022. – № 2(83). – С. 41-48. – <https://doi.org/10.34286/1995-4638-2022-83-2-41-48>. – EDN CVZEIE.
7. Кислая, Т. Н. Теоретико-методологические подходы к управлению экономической безопасностью региона / Т. Н. Кислая. – Чебоксары : Издательский дом «Среда», 2021. – 152 с. – ISBN 978-5-907411-49-4. – <https://doi.org/10.31483/a-10298>. – EDN WIYQIK.
8. Кудреватых, Н. В. Экономическая безопасность региона / Н. В. Кудреватых. – Санкт-Петербург : Интермедия, 2017. – 168 с. – ISBN 978-5-4383-0116-5. – EDN ZUYPZF.
9. Макарова, Т. В. Теоретические подходы к понятию "экономическая безопасность региона" с учетом уровня его социально - экономического потенциала / Т. В. Макарова // Общество. Наука. Инновации (НПК-2018) : сборник статей XVIII Всероссийская научно-практическая конференция: в 3 томах, Киров, 02–28 апреля 2018 года / Вятский государственный университет. Том 3. – Киров: Вятский государственный университет, 2018. – С. 1455-1463. – EDN XRKAFV.
10. Маханько, Г. В. Экономическая безопасность и конкурентоспособность региона как важнейшая составляющая экономической безопасности России / Г. В. Маханько // Политический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2015. – № 105. – С. 236-251. – EDN TIKKLV.
11. Минаков, А. В. Сравнительный анализ и оценка экономической безопасности регионального развития / А. В. Минаков, Н. А. Ковбаса // Экономика и предпринимательство. – 2023. – № 2(151). – С. 365-371. – <https://doi.org/10.34925/EIP.2023.151.2.074>. – EDN OAWZJN.
12. Методика оценки угроз экономической безопасности региона (субъекта Российской Федерации) : Методические материалы / В. В. Новиков, В. Ф. Гапоненко, Е. А. Мартынов [и др.]. – Москва : Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2015. – 72 с. – EDN WMHPIZ.
13. Носкин, С. А. Профиль угроз экономической безопасности региона: алгоритм составления и цели практического применения / С. А. Носкин // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2021. – Т. 11, № 3. – С. 262-270. – EDN EWZYIY.
14. Руденко, М. Н. Теоретические основы понятия "экономическая безопасность региона" / М. Н. Руденко // Экономика и управление. – 2018. – № 2(148). – С. 22-28. – EDN XMRBNJ.
15. Савостеева, Н. А. Финансовая безопасность муниципальных образований как

фундаментальная составляющая финансовой безопасности регионов России / Н. А. Савостеева // Форпост науки. – 2024. – Т. 18, № 2. – С. 90-95. – <https://doi.org/10.22394/sp242.13>. – EDN WKLOGS.

16. Сагидова, Н. Г. Экономическая безопасность и механизм его обеспечения на региональном уровне / Н. Г. Сагидова // Научный альманах. – 2022. – № 4-1(90). – С. 39-42. – EDN SKUIGA.

17. Сапожникова, С. М. Экономическая безопасность: теоретические и практические подходы / С. М. Сапожникова, Н. В. Рейхерт. – Чебоксары : Общество с ограниченной ответственностью «Издательский дом «Среда», 2021. – 120 с. – ISBN 978-5-907411-42-5. – <https://doi.org/10.31483/a-10305>. – EDN GYIRZD.

18. Строев, В. В. Проблемы теории и практики управления экономической безопасностью региона / В. В. Строев, В. И. Алешникова, В. М. Свистунов // Регион: системы, экономика, управление. – 2024. – № 1(64). – С. 35-44. – <https://doi.org/10.22394/1997-4469-2024-64-1-35-44>. – EDN MQPNPQ.

19. Тохиров, Т. И. Методика оценки уровня экономической безопасности транспортной системы региона / Т. И. Тохиров // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. – 2022. – Т. 84, № 3(93). – С. 405-411. – <https://doi.org/10.20914/2310-1202-2022-3-405-411>. – EDN YWFQMQ.

20. Тюкавкин, Н. М. Классификация угроз экономической безопасности региона в условиях процессов цифровизации экономики / Н. М. Тюкавкин // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. – 2024. – Т. 20, № 2(77). – С. 16-19. – EDN CNEVAA.

21. Угрозы и защищенность экономики России: опыт оценки / Т. И. Бабенко, Ю. Ш. Блам, С. В. Казанцев [и др.] ; Российская академия наук, Сибирское отделение, Институт экономики и организации промышленного производства. – Новосибирск : Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, 2016. – 279 с. – ISBN 978-5-89665-300-4. – EDN VXGLWL.

22. Уланова, О. И. Теоретические аспекты и роль экономической безопасности на региональном уровне / О. И. Уланова // Проблемы и основные направления повышения эффективности функционирования АПК региона в условиях глобализации и импортозамещения : Монография (научное издание) / Под общей редакцией О.А. Столяровой, Р.Р. Юнйевой. – Пенза : Пензенский государственный аграрный университет, 2023. – С. 232-251. – EDN PYTSDJ.

23. Филобокова, Л. Ю. Экономическая безопасность региона: содержательная сущность, подходы к управлению / Л. Ю. Филобокова, И. С. Никулина // Инновационная экономика и современный менеджмент. – 2022. – № 3(39). – С. 10-14. – EDN FLGNJT.

24. Шох, М. А. Региональная экономическая безопасность как фактор экономической безопасности государства / М. А. Шох, Е. Н. Зенова // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Т. 7, № 10А. – С. 74-81. – EDN TBJCIU.

25. Шубина, Н. В. Концептуальные подходы к пониманию экономической безопасности региона: сущность, структура, факторы и условия / Н. В. Шубина // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. – 2017. – Т. 16, № 2. – С. 288-307. – <https://doi.org/10.15826/vestnik.2017.16.2.015>. – EDN YLYCCL.

References

1. Alieva M. Z. Economic security of the region: approaches to defining. *Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava*, 2020, no. 3-1, pp. 11-18. <https://doi.org/10.17513/vaael.1009>.
2. Brodnikova V. I., Gabdullina A. N., Penkov M. V., Takhumova O. V. Analysis of economic security at the regional level. *Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava*, 2019, no. 7-1, pp. 31-36. <https://doi.org/10.17513/vaael.628>.
3. Burbelo O. A., Shcherbakova K. V. Countering threats to the economic security of the region. *Vestnik Lugansk Vladimir Dahl State University*, 2023, no. 11(77), pp. 15-20. Available from: <https://elibrary.ru/CKEPRY>.

4. Grigoreva S. V. Formation of the economic security system of the region. *Ekonomicheskie nauki*, 2022, no. 211, pp. 58-64. <https://doi.org/10.14451/1.211.58>.
5. Edelev A. L. *Strategic stability and economic security of the subjects of the Russian Federation*. Moscow : Academy of Economic Security of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2007. ISBN 978-5-93479-060-9. Available from: <https://elibrary.ru/PAYART>.
6. Kagarmanova A. I. Information and analytical support of the economic security management of the region. *International Scientific Journal*, 2022, no. 2(83), pp. 41-48. <https://doi.org/10.34286/1995-4638-2022-83-2-41-48>.
7. Kislaya T. N. *Theoretical and methodological approaches to managing the economic security of the region*. Cheboksary: Sreda, 2021, 152 p., ISBN 978-5-907411-49-4. <https://doi.org/10.31483/a-10298>.
8. Kudrevatykh N. V. *Economic security of the region*. St. Petersburg : Intermedia, 2017, 168 p., ISBN 978-5-4383-0116-5. Available from: <https://elibrary.ru/ZUYPZF>.
9. Makarova T. V. Theoretical approaches to the concept of "economic security of a region", taking into account the level of its socio-economic potential. *Society. Science. Innovations (NPC-2018)*. Kirov: Vyatka State University, 2018, pp. 1455-1463. Available from: <https://elibrary.ru/XRKAFV>.
10. Makhanko G. V. Economic safety and competitiveness of the region as the major component of economic safety of Russia. *Polythematic Online Scientific Journal of Kuban State Agrarian University*, 2015, no. 105, pp. 236-251. Available from: <https://elibrary.ru/TIKKLV>.
11. Minakov A. V., Kovbasa N. A. Comparative analysis and assessment of economic security of regional development. *Ekonomika i predprinimatelstvo*, 2023, no. 2(151), pp. 365-371. <https://doi.org/10.34925/EIP.2023.151.2.074>. Available from: <https://elibrary.ru/OAWZJN>.
12. Novikov V. V. et al. *Methodology for assessing threats to the economic security of a region (subject of the Russian Federation)*. Moscow : Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2015, 72 p. Available from: <https://elibrary.ru/WMHPIZ>.
13. Noskin S. A. Economic security threat profile region: compilation algorithm and goals practical application. *Proceedings of the Southwest State University Series Economics Sociology and Management*, 2021, vol. 11, no. 3, pp. 262-270. Available from: <https://elibrary.ru/EWZYIY>.
14. Rudenko M. N. Regional Economic Security: A Theoretical Framework. *Economics and Management*, 2018, no. 2(148), pp. 22-28. Available from: <https://elibrary.ru/XMRBNJ>.
15. Savosteeva N. A. Financial Security of Municipalities as a Fundamental Component of Financial Security of Russian Regions. *Science Outpost*, 2024, vol. 18, no. 2, pp. 90-95. <https://doi.org/10.22394/sp242.13>.
16. Sagidova N. G. Economic security and the mechanism for its provision at the regional level. *Science Almanac*, 2022, no. 4-1(90), pp. 39-42. Available from: <https://elibrary.ru/CKUIGA>.
17. Sapozhnikova S. M. *Economic security: theoretical and practical approaches*. Cheboksary : Sreda, 2021, 120 p. <https://doi.org/10.31483/a-10305>.
18. Stroeve V. V., Aleshnikova V. I., Svistunov V. M. Problems of theory and practice of managing economic security of the region. *Region: Systems, Economics, Management*, 2024, no. 1(64), pp. 35-44. <https://doi.org/10.22394/1997-4469-2024-64-1-35-44>.
19. Tokhirov T. I. Methodology for assessing the level of economic security of the region's transportation system. *Proceedings of the Voronezh State University of Engineering Technologies*, 2022, vol. 84, no. 3(93), pp. 405-411. <https://doi.org/10.20914/2310-1202-2022-3-405-411>.
20. Tyukavkin N. M. Classification of threats to the economic security of the region in the context of the digitalization of the economy. *Bulletin of the Volga State University of Service. Series: Economics*, 2024, vol. 20, no. 2(77), pp. 16-19. Available from: <https://elibrary.ru/CNEVAA>.
21. *Threats and security of the Russian economy: evaluation experience*. Novosibirsk : Institute of Economics and Industrial Production Organization SB RAS, 2016, 279 p, ISBN 978-5-89665-300-4. Available from: <https://elibrary.ru/VXGLWL>.

22. Ulanova O. I. Theoretical aspects and the role of economic security at the regional level. *Problems and main directions of increasing the efficiency of the agro-industrial complex of the region in the context of globalization and import substitution*. Penza : Penza State Agrarian University, 2023, pp. 232-251. Available from: <https://elibrary.ru/PYTSDJ>.

23. Filobokova L. Yu., Nikulina I. S. Economic security of the region: content essence, management approaches. *Innovatsionnaya ekonomika i sovremennyyi menedzhment*, 2022, no. 3(39), pp. 10-14. Available from: <https://elibrary.ru/FLGNJT>.

24. Shokh M. A., Zenova E. N. Regional economic safety as the factor of economic security of the state. *Economics: Yesterday, Today and Tomorrow*, 2017, vol. 7, no. 10A, pp. 74-81. Available from: <https://elibrary.ru/TBJCIU>.

25. Shubina N. V. Conceptual Approaches to the Understanding of Economic Safety of Region: essence, structure, Factors and Conditions. *Bulletin of Ural Federal University. Series Economics and Management*, 2017, vol. 16, no. 2, pp. 288-307. <https://doi.org/10.15826/vestnik.2017.16.2.015>.

Статья поступила в редакцию / Received: 27.04.2025
Доработана после рецензирования / Revised: 28.05.2025
Принята к публикации / Accepted: 02.06.2025