

Долгова С. А., Хагуров М. Р.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Долгова Светлана Алексеевна

кандидат экономических наук, доцент

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
(г. Орел, Россия), доцент кафедры менеджмента и управления
персоналом

s_a_dolgova@mail.ru

<https://orcid.org/0000-0003-1084-7291>

SPIN 3107-2236

Svetlana A. Dolgova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPA
(Orel, Russia), Associate Professor of Management and Personnel
Management Department

s_a_dolgova@mail.ru

<https://orcid.org/0000-0003-1084-7291>

SPIN 3107-2236

Хагуров Мурат РашидовичКубанский государственный аграрный университет имени И.Т.
Трубилина (г. Краснодар, Россия), аспирант

kafedramunh@mail.ru

SPIN 2287-9369

Murat R. KhagurovKuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin
(Krasnodar, Russia), PhD student

kafedramunh@mail.ru

SPIN 2287-9369

Сбалансированное региональное развитие является краеугольным камнем в стремлении к справедливому экономическому прогрессу и общественному благополучию. Оно направлено на смягчение региональных различий путём содействия равномерному распределению ресурсов, инфраструктуры и возможностей по разным географическим областям в пределах региона; выступает в качестве рамок для решения социально-экономического неравенства и содействия устойчивому развитию; относится к комплексному подходу, направленному на сокращение региональных различий при помощи содействия справедливому росту; и включает стратегии, гарантирующие, что возможности экономического, социального и инфраструктурного развития будут распределены справедливо по региону; тем самым способствуя общему региональному развитию и созданию устойчивой экономики и динамичного сообщества. Такого рода региональное развитие имеет решающее значение для содействия инклюзивному росту отдельно взятого региона, обеспечивая доступ к возможностям развития, способствует сокращению социально-экономического неравенства, стабильности и сплочённости в обществе, устойчивому экономическому росту с использованием потенциала региона и его уникальных сильных сторон. В статье рассмотрены основные итоги реализации политики сбалансированного развития региона; определены ключевые принципы формирования комплексного подхода к сбалансированному развитию территорий, основные направления ключевых стратегий регионального развития; предложена система показателей для расчёта интегрального коэффициента устойчивости роста региона.

Balanced regional development is a cornerstone in the strive for equitable economic progress and social well-being. It is aimed to mitigate regional differences by promoting even distribution of resources, infrastructure and opportunities across different geographical areas within the region. It acts as a framework for addressing socio-economic inequality and promoting sustainable development, refers to integrated approach aimed at reducing regional differences by promoting equitable growth and includes strategies, ensuring that economic, social and infrastructural development opportunities are distributed fairly across the region, thereby contributing to overall regional development and the creation of sustainable economy and dynamic community. This kind of regional development is crucial to promote the inclusive growth of a particular region, providing access to development opportunities, reducing socio-economic inequality, stability and cohesion in society, and sustainable economic growth using the region's potential and its unique strengths. The article considers the main results of implementation of balanced development policy of the region. The key principles of forming integrated approach to the balanced development of territories and the main directions of key strategies for regional development are identified. System of indicators for calculating the integral coefficient of sustainable growth of the region is proposed.

Ключевые слова: регион, политика сбалансированного развития, комплексный подход, рынок труда, демография, интегральный показатель.

Keywords: region, balanced development policy, integrated approach, labor market, demography, integral indicator.

Вклад авторов: все авторы внесли равный вклад в проведение исследования и написание статьи; выразили согласие нести публичную ответственность за все аспекты работы, связанные с точностью или достоверностью любой части рукописи; одобрили финальную версию статьи перед публикацией.

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов, требующего раскрытия в данной статье.

Для цитирования: Долгова С. А., Хагуров М. Р. Концептуальные положения формирования политики сбалансированного развития экономики региона // Форпост науки. – 2024. – Том 18, № 4. – С. 24-34. – <https://doi.org/10.22394/sp244.04>. – EDN PJAJAE

Authors' contribution: All authors contributed equally to the research and writing; agreed to be publicly responsible for all aspects of the work related to the accuracy or integrity of any part of the manuscript; approved the final version of the article before publication.

Conflict of interest: The authors declare no conflict of interest requiring disclosure in this article.

For citation: Dolgova S. A., Khagurov M. R. Conceptual Provisions for Formation of Balanced Economic Development Policy in the Region. *Science Outpost*. 2024; 18 (4): 24-34. Available at: <https://www.elibrary.ru/PJAJAE>. <https://doi.org/10.22394/sp244.04>.

Введение

Многомерная концепция сбалансированного регионального развития обусловлена необходимостью достижения цели стабильных и сбалансированных многофакторных региональных потенциалов и большего доступа к набору возможностей, которыми может воспользоваться население для удовлетворения личной и профессиональной реализации (качества жизни). А сама концепция включает в себя сложные политические, институциональные и культурные факторы, которые формируют то, как принимаются решения. Концепция сбалансированного регионального развития сама по себе возникла из нескольких различных интеллектуальных традиций. Поскольку региональное развитие исторически доминировало над экономическими проблемами, такими как рост, доход и занятость, ранние размышления о региональном развитии были в основном сосредоточены на экономических вопросах.

Начиная с неоклассической школы и теории роста в сочетании с внешней экономией масштаба, за которым последовала концепция сравнительных преимуществ, процесс развития может производить либо межрегиональную конвергенцию, либо дивергенцию и генерировать определённую модель межрегиональной торговли, где регионы экспортируют товары, интенсивно используют ресурсы, которых у них в избытке. Последующая Новая экономическая география (NEG) подчёркивает эффект самоусиливающегося процесса агломерации, сохраняя монополистическую конкуренцию в качестве шахматной доски, в которой торговля и доходы стимулируются за счёт экономии масштаба, разнообразия товаров и квалифицированного состава спроса на рабочую силу. Следовательно, необязательно за счёт различий в запасе в этой традиции неэкономические факторы, такие как культура и институты, рассматриваются как автономные силы, формирующие региональное развитие. Тем не менее региональное сбалансированное развитие имеет широкий охват, включающий экономические и социальные, культурные, политические и экологические проблемы, в рамках которых институты и география имеют значение, что объясняет, почему теоретические и концептуальные дебаты о сбалансированном региональном развитии и политике продолжают меняться.

Из-за современных экономических и социальных изменений до выбора политики предпринимаются усилия для лучшего понимания вопросов и проблем, с которыми сталкивается регион в рамках сотрудничества организаций и институтов. Такие усилия являются многопрофильными или даже междисциплинарными. Очевидно, что сбалансированное региональное развитие отражает не только результат процесса, но и сам процесс и касается не только экономических, но и неэкономических факторов. В этом контексте региональное развитие подразумевает усилия, направленные на развитие определённых территорий внутри страны, уделяя особое внимание не только экономическим аспектам, таким как доход и количество рабочих мест, но и таким факторам, как инновации и креативность в регионе.

Материалы и методика исследования

В современной экономике существуют различия в развитии региональных систем, которые характеризуются значительными глобальными и локальными диспропорциями. Исследование в области сбалансированного регионального развития, основанное на научном базисе [1; 2; 3; 9] и фактических материалах, позволяет выделить жизненно важные функции региона, которые являются ресурсами формирования дисбалансов, а также определить возможные инструменты и рычаги обеспечения сбалансированного развития, служащие основой формирования политики сбалансированного социально-экономического территориального развития.

Обеспечение всестороннего понимания исследовательской проблемы осуществлялось посредством применения смешанных методов исследования, объединяющих как количественные, так и качественные характеристики, а для выявления закономерностей и интерпретации текста использовался контент-метод.

Результаты и обсуждение

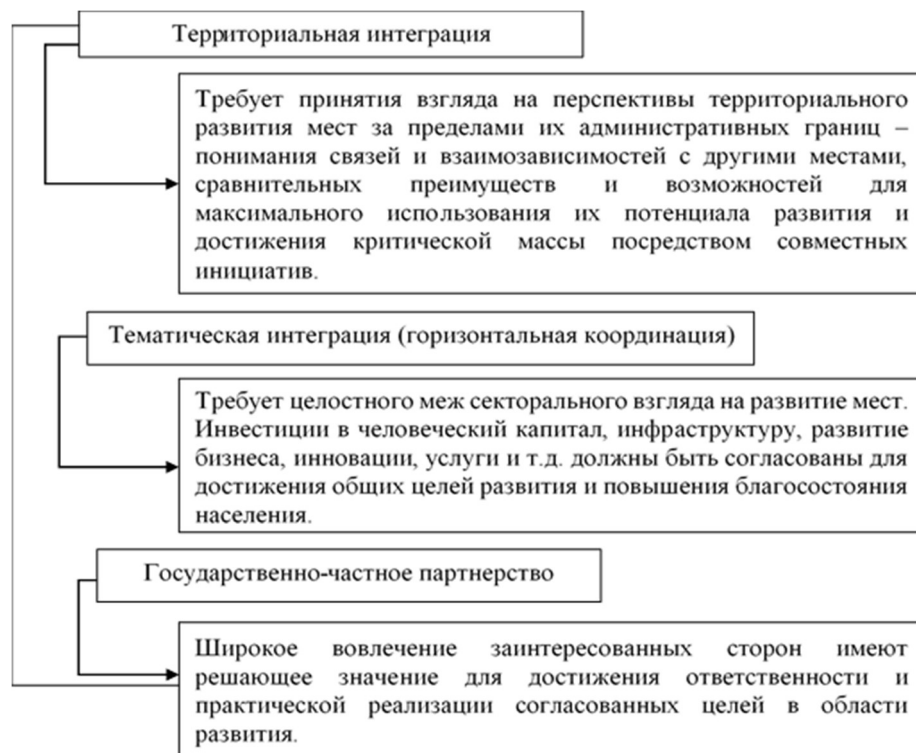
Для достижения быстрого экономического роста сбалансированное региональное развитие является важной предпосылкой, поскольку от этого зависит общий прогресс всей экономики.

В связи с возрождением геополитического регионализма стало проявляться значительное переосмысление регионов и регионального развития.

В настоящее время регионы и региональные экономики являются движущими силами развития и изменений, а также стимулами к инновациям и творчеству, в связи с чем сбалансированное региональное развитие весьма существенно для достижения политической стабильности в стране, а его цель заключается в обеспечении максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов с помощью стратегического планирования и целевых вмешательств.

Сегодня сбалансированное региональное развитие рассматривается как сложная и геоисторически обусловленная цепочка процессов – комплексная концепция, которая сосредоточена на региональной экономике, распространяющаяся на социальные, культурные, политические и экологические факторы.

Содействие развитию территорий требует комплексного подхода, основанного на трёх ключевых принципах (рис. 1).



Источник: составлено авторами

Рисунок 1 – Принципы формирования комплексного подхода к развитию территорий

Все указанные принципы должны быть положены в основу разработки региональных стратегий развития, а финансовая интеграция создаёт основу для инвестиций.

Ключевые стратегии регионального развития, исходя из принципов, следует формировать по таким направлениям, как:

- инвестирование в развитие инфраструктуры для содействия экономической деятельности;
- продвижение политики, которая привлекает инвестиции и поощряет развитие бизнеса;
- поддержка инициатив в области образования и развития навыков для повышения человеческого капитала;
- реализация целевых социальных программ для удовлетворения конкретных потребностей и решения проблем, с которыми сталкиваются маргинализированные сообщества в различных регионах;
- поощрение регионального сотрудничества и взаимодействия для использования ресурсов и опыта в целях взаимной выгоды.

За последние годы основными факторами, определяющими сбалансированное развитие экономики РФ, стали внешние вызовы, такие как пандемия коронавирусной инфекции в 2020–2021 гг., санкции недружественных государств с 2022 года, высокий уровень геополитической напряжённости [4].

Концептуальные положения по реализации государственной политики РФ в области сбалансированного развития регионов обозначены в документе стратегического планирования «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» [5], где выделены четыре ключевых направления (рис. 2).



Источник: составлено авторами

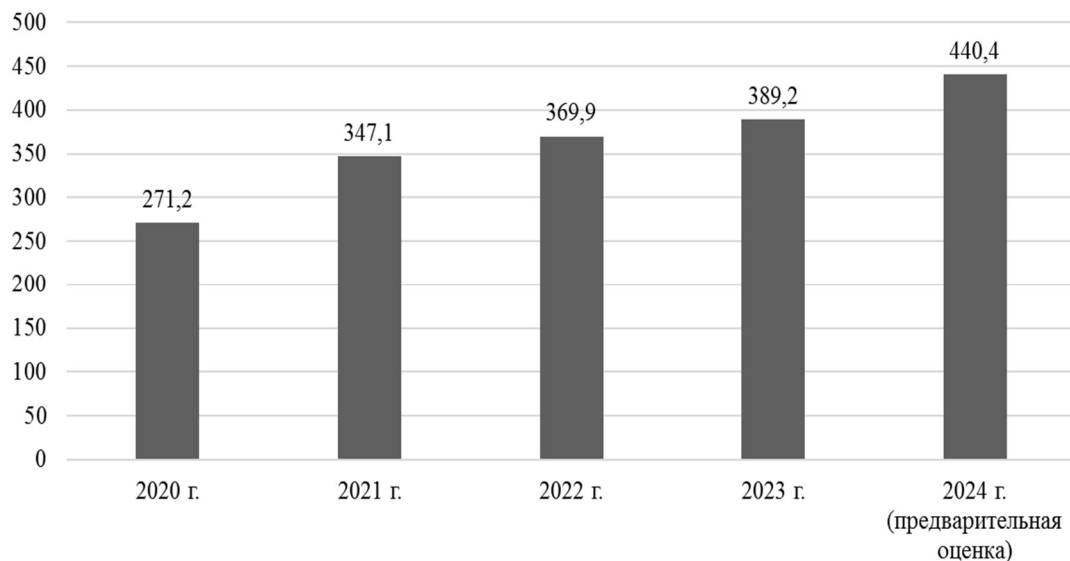
Рисунок 2 – Направления государственной политики по сбалансированному развитию регионов

Для нивелирования воздействия негативных факторов в октябре 2024 года разработана Концепция Стратегии пространственного развития РФ на период до 2030 года, принятие которой планируется до конца 2024 года.

Быстрые изменения современного социального и экономического ландшафта особенно заметны на местах, т. е. в субъектах и муниципалитетах. Однако для любого региона важно не только правильно оценить произошедшие изменения, но и определить тренды на перспективу, выработать грамотные решения и выбрать эффективные инструменты их реализации [7]. Сбалансированное региональное развитие играет решающую роль в повышении благосостояния сообществ за счёт использования стратегий территориального планирования и развития и предполагает комплексное использование потенциала территорий с учётом социально-культурных, экономических, природных и институциональных аспектов.

Приоритетным направлением региональной политики является разработка комплекса инструментов, обеспечивающих мотивацию к мобилизации внутренних ресурсов и наращиванию собственного экономического потенциала территорий [6].

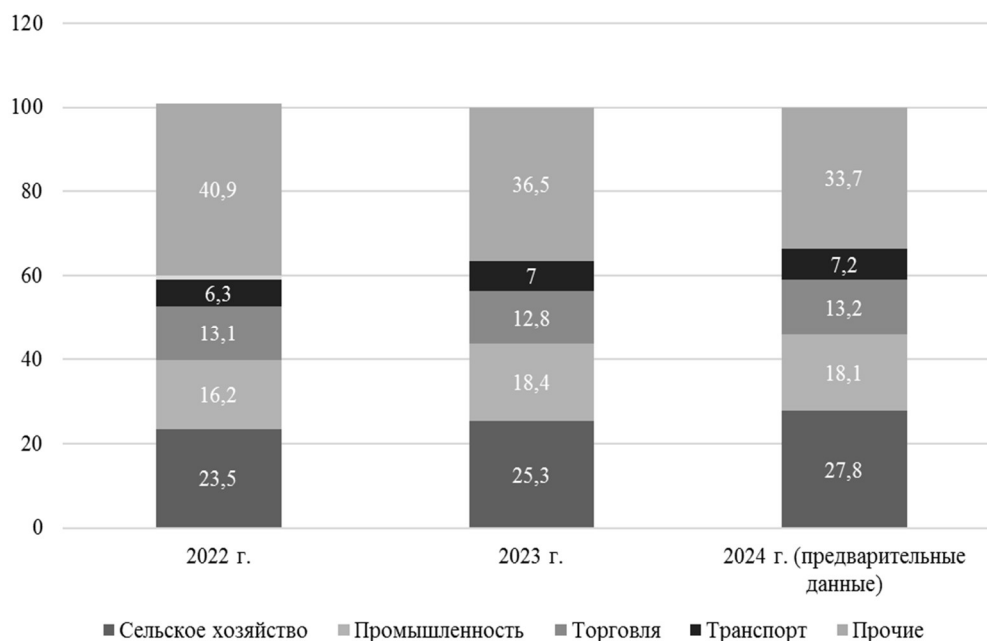
Орловский регион относится к депопуляризированным территориальным образованиям, экономическое развитие которого базируется на таких отраслях, как сельское хозяйство и промышленность. Основным индикатором экономического роста, характеризующим предпринимательскую активность и благосостояние региона, является валовой региональный продукт, в стоимостном изменении которого за 5 лет прослеживается положительная динамика. Рост в среднем составил 119,8 % (рис.3), позиция региона в рейтинге РФ по ВРП за 2023 год не изменилась по отношению к 2022 году, по-прежнему 64 место.



Источник: составлено авторами

Рисунок 3 – Динамика роста региональной добавленной стоимости, млрд руб.

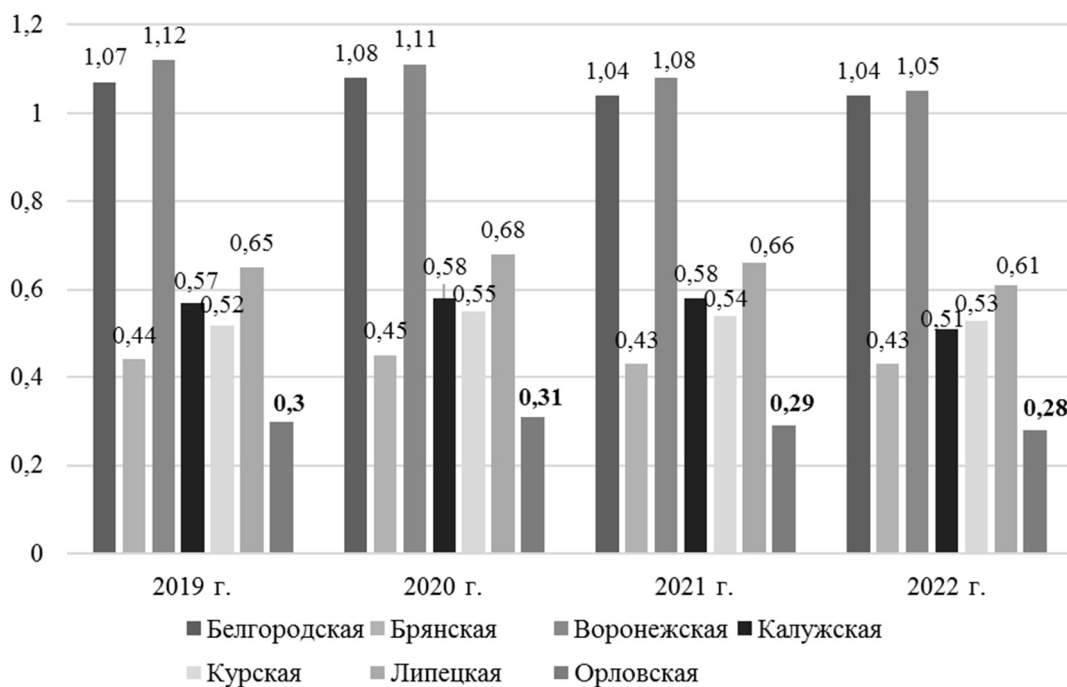
Структура ВРП остаётся неизменной, около четверти его объёма формируется за счёт продукции аграрного сектора. По предварительным данным ТОФСГС по Орловской области, за 2024 год структура ВРП не претерпит значительных изменений, рост доли на 4,3 % покажет сельское хозяйство и составит 27,8 % (рис. 4).



Источник: составлено авторами

Рисунок 4 – Структурные составляющие регионального валового продукта, %

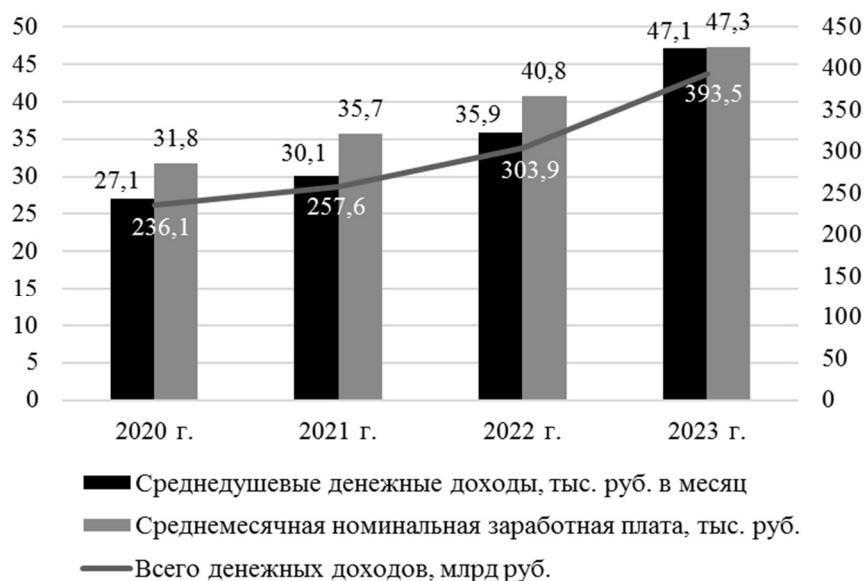
Несмотря на рост регионального продукта, доля региона в ВВП РФ незначительна и среди приграничных регионов ЦФО составляет 0,28 % (рис. 5).



Источник: составлено авторами

Рисунок 5 – Доля региональной добавленной стоимости в ВВП РФ, %

Рост валового регионального продукта характеризует работу экономики региона как эффективную, что способствует появлению новых рабочих мест, росту доходов населения и заработной платы (рисунок 6–7), увеличению налоговых поступлений в бюджет, а также улучшению климата для потенциальных инвесторов, что в совокупности создаёт благоприятные условия для сбалансированного развития региона.

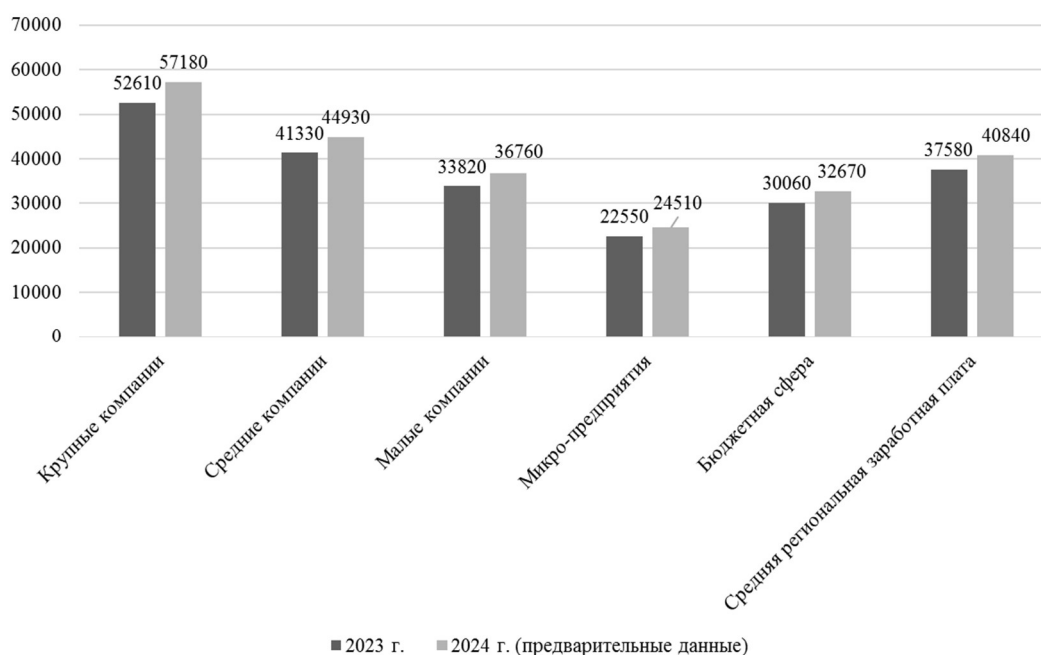


Источник: составлено авторами

Рисунок 6 – Динамика денежных доходов населения региона

В целом по региону среднемесячная заработная плата на 1.11.2024 составила 40 840 рублей, что на 3 260 рублей больше 2023 года (37 580 рублей).

Наибольшие доходы в регионе у работников крупных предприятий, а также в сфере финансового бизнеса (в среднем 71,2 тыс. руб.), на втором месте сфера государственного управления – 55,4 тыс. руб., работники, занятые в сельском хозяйстве, получают около 49 тыс. руб., работники бюджетной сферы зарабатывают чуть более 30 тыс. руб. (32,7 тыс. руб.), не дотягивая до среднего значения по региону.

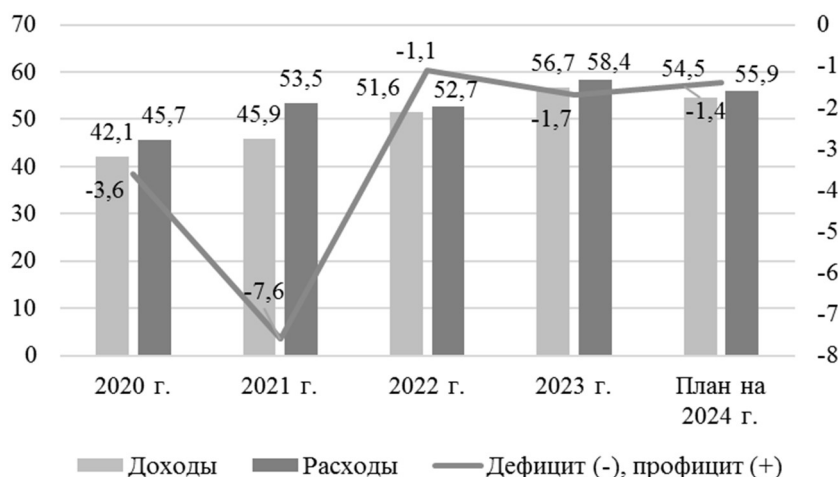


Источник: составлено авторами

Рисунок 7 – Заработная плата в разрезе компаний, градируемых по численности персонала, руб.

По соотношению доходов населения со стоимостью фиксированного потребительского набора Орловская область за 2023 год заняла среди регионов РФ 33 место с показателем 2,09 (в РФ 2,4), за первое полугодие 2024 года аналогичные данные составили 16 место с показателем 2,74 (2,63 по РФ), что указывает на незначительные, но положительные тенденции в развитии региона.

Необходимым условием успешного решения задач регионального развития является обеспечение его необходимым объёмом финансирования [8]. Стоит отметить, что в регионе основной проблемой является балансировка доходов и расходов бюджета (рис. 8).



Источник: составлено авторами

Рисунок 8 – Сбалансированность регионального консолидированного бюджета, млрд руб.

Для поддержания сбалансированного развития муниципалитетов в 2023 году в местные бюджеты направлено 21,9 млрд руб., что превышает объём 2022 года на 3,9 млрд руб. Межбюджетные трансферты осуществлялись в форме дотаций, субвенций и других видов финансовой поддержки.

Одним из ключевых компонентов сбалансированного развития экономической системы является рынок труда, позволяющий населению обеспечивать свои основные потребности, развивать и реализовывать творческий потенциал, а экономике – рабочие места. Переплетение экономических и геополитических кризисов за последний трёхлетний период создало противоречивое будущее рынка труда как в целом по стране, так и в отдельно взятых территориальных образованиях.

Численность рабочей силы в Орловской области на 1.01.2024 составила 343,4 тыс. чел., на протяжении последних пяти лет уровень занятости сохраняется на отметке 87 %. Следует отметить, что, по последним официальным данным, за первое полугодие 2024 года он снизился в 1,5 раза и составил 56,2 % (рис. 9).



Источник: составлено авторами

Рисунок 9 – Обеспеченность рабочей силой регионального рынка труда

Несмотря на то что уровень зафиксированной безработицы на рынке труда региона показывает беспрецедентно низкие значения, потребность экономики в работниках с 2019 года выросла почти в два раза (рис. 10).



Источник: составлено авторами

Рисунок 10 – Потребность экономики региона в рабочей силе

На рынке труда региона сохраняется острый дефицит кадров в отдельных сферах, лидирующие позиции занимают обрабатывающие производства и сфера здравоохранения (рисунок 11). Согласно методологии российской платформы онлайн-рекрутинга hh.ru, наличие менее четырёх вакансий на одну должность свидетельствует о дефиците кадров, а две и менее – об их острой нехватке.

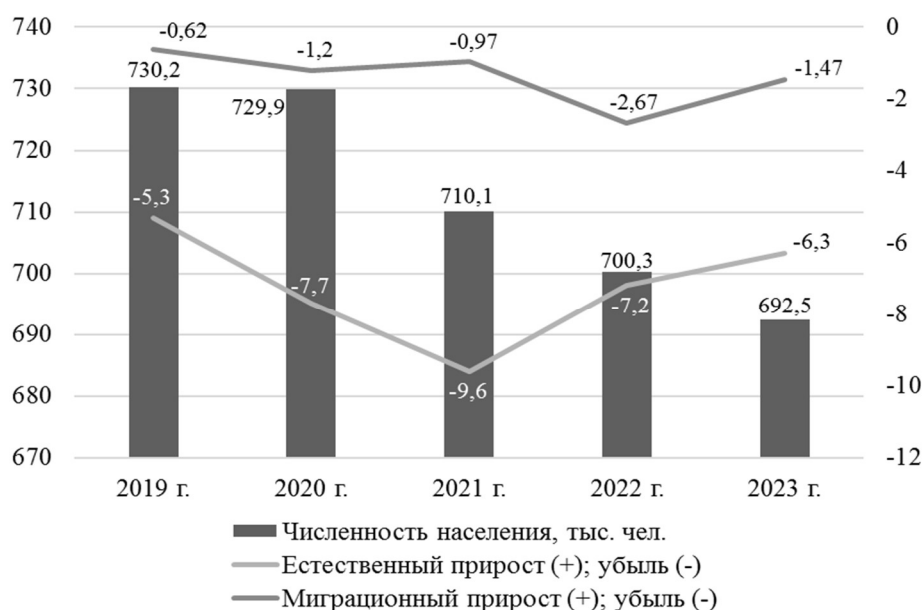


Источник: составлено авторами

Рисунок 11 – Вакансии на одного безработного в разрезе отраслей и сфер деятельности

Сложная ситуация на региональном рынке труда обусловлена негативной демографической ситуацией (64 место в рейтинге среди регионов РФ), характеризующейся как естественной, так и миграционной убылью населения и (рис.12).

Среди причин, оказывающих негативное влияние на численность населения региона, прежде всего следует выделить отрицательный естественный и межрегиональный прирост, а также и то, что в регионе наблюдается неблагоприятная экологическая ситуация. Область находится на четвёртом месте среди регионов ЦФО по радиоактивной заражённости вследствие черновыльской аварии.



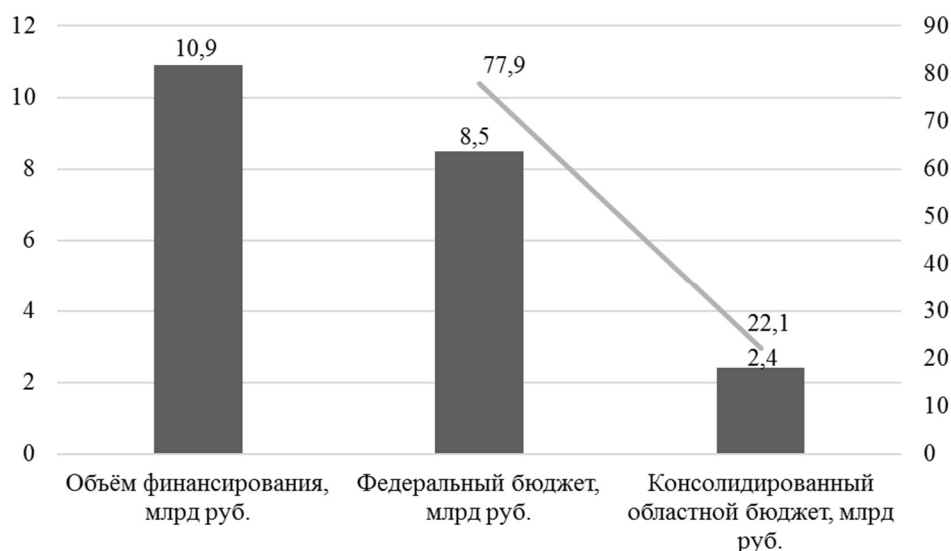
Источник: составлено авторами

Рисунок 12 – Динамика численности населения региона

Выбытие из региона населения, находящегося в трудоспособном возрасте, формирует слой более возрастного населения. Численность населения в возрастной группе 49+ превышает численность группы в возрасте до 17 лет в 2,2 раза, что свидетельствует о высоком уровне демографического старения, а это непосредственно отрицательно сказывается на обеспеченности экономики рабочей силой.

Преодоление сложившейся неблагоприятной ситуации в развитии региона осуществляется посредством разработки и реализации ряда региональных программ.

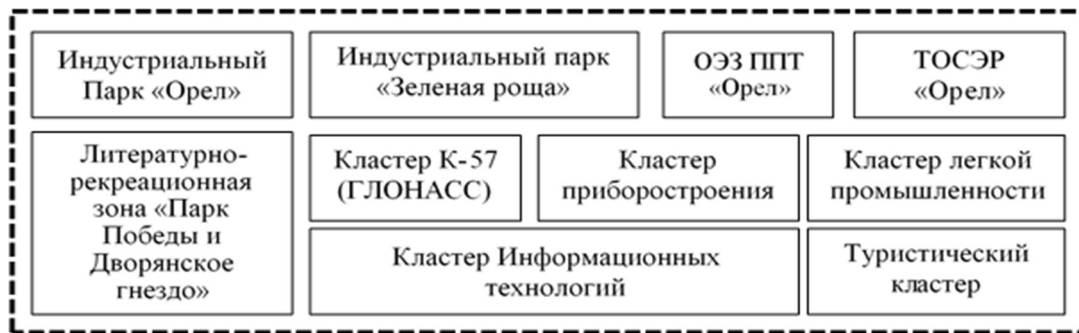
За 2023 год на территории региона реализовано 45 программных мероприятий, охватывающих все стороны социально-экономического развития, финансовое сопровождение которых осуществлялось из различных источников, общий объем финансирования составил 10,9 млрд руб., 77,9 % составили средства ФБ (рис. 13).



Источник: составлено авторами

Рисунок 13 – Финансовое обеспечение региональных программ

Реализация инициатив по сбалансированному развитию региона способствовала созданию различного рода структур, деятельность которых направлена на улучшение социально-экономического положения и повышение уровня привлекательности территории для инвесторов (рис. 14).

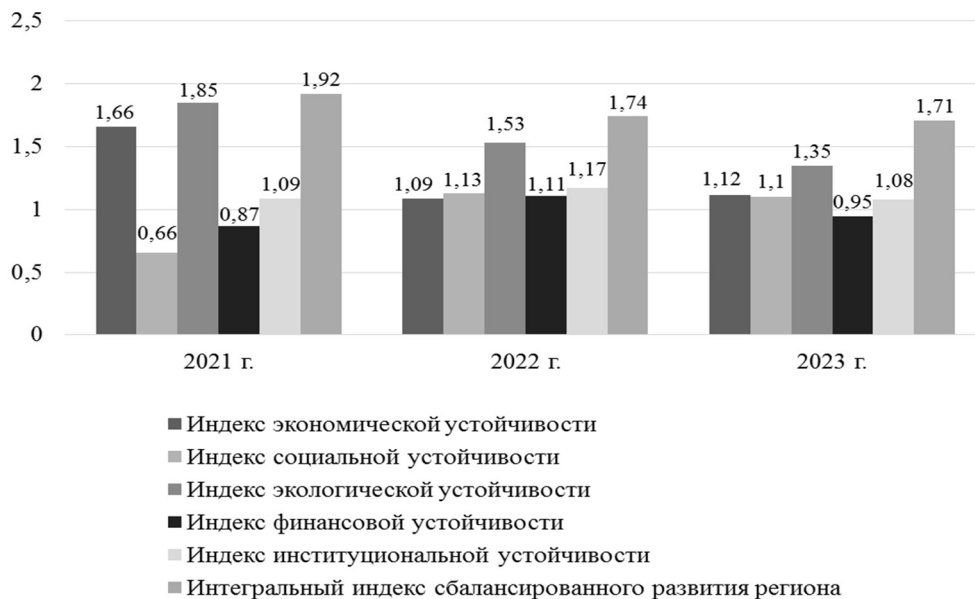


Источник: составлено авторами

Рисунок 14 – Инструментарий реализации политики сбалансированного развития региона

В 2023 году в регионе началась реализация ФП «Профессионалитет», в рамках которого в текущем году продолжается создание двух образовательных кластеров: «Правоохранительная сфера и управление» (на базе Орловского автодорожного техникума) и «Туризм и сфера услуг» (на базе Орловского техникума агробизнеса и сервиса). В состав кластеров вошли пять образовательных учреждений СПО и 15 организаций реального сектора экономики, из ФБ выделено 130,5 млн руб. (федеральный грант), по направлениям соответственно 60,5 млн руб. и 70,0 млн руб. Реализация такой инициативы позволит обеспечить выпускников рабочими местами, что обеспечит регион высококвалифицированными кадрами. Открытым пространством для образования, науки и бизнеса в регионе станет межвузовский кампус, запуск которого планируется в 2026 году, на базе ОГУ им. И.С. Тургенева. Результаты современных научно-образовательных центров и лабораторий (32 ед.) непосредственно будут внедряться на предприятиях, что положительным образом отразится на научно-техническом потенциале региона. Будет создано также более двух тысяч рабочих мест, в целом кампус создаст условия для повышения инвестиционной привлекательности региона.

Определение наиболее значимых для региона направлений при формировании политики сбалансированного территориального развития должно основываться на оценке эффективности её реализации, качественной характеристикой которой служит интегральный (агрегированный) показатель – индекс устойчивого роста, включающий частные составляющие, наиболее конструктивно отражающие результаты территориального развития. Уровень устойчивости определяется путём сравнения интегрального индекса с единицей. В том случае, если его значение >1 , то регион имеет устойчивую тенденцию сбалансированного развития, в противном случае (<1) развитие территории – неустойчивое, при равенстве значений – в развитии региона прослеживаются признаки стагнации. Результаты расчёта показали, что в Орловском регионе на протяжении последних трёх лет прослеживается тенденция к сокращению уровня устойчивого развития (рис. 15), что обусловлено внутрирегиональными негативными факторами и отрицательным влиянием извне.



Источник: составлено авторами

Рисунок 15 – Инструментарий реализации политики сбалансированного развития региона

Достижение сбалансированного территориального развития требует решения многих фундаментальных проблем на местном, региональном и глобальном уровнях и представляет собой серьёзную проблему для всех слоёв общества, а ключевым принципом такого развития является улучшение благосостояния людей и поддержание этих улучшений в долгосрочной перспективе.

Заключение

В современных условиях экономического развития, когда меняются общественные отношения, формирование эффективной политики сбалансированного развития является необходимым аспектом благополучия и стабильности территорий, в связи с чем этому вопросу уделяется сегодня всё больше внимания со стороны государственного управления. Кроме того, также проблемы территориального развития рассматриваются и научным сообществом [1; 2; 3; 9; 10]. Определение ключевых направлений формирования политики сбалансированного территориального развития должно основываться на итогах всестороннего анализа социально-экономического состояния территории и оценки устойчивого развития, результаты которого играют значимую роль при принятии инвесторами решений о вложении средств в инструменты развития региона, а также служат основой при планировании и реализации региональной стратегии развития.

Для оценки эффективности развития территорий авторами предложен интегральный показатель – коэффициент устойчивости роста региона, преимущество расчёта которого заключается в том, что он формируется на основе достоверной информационной базы. А это даёт возможность его расчёта в любой интервал времени, и полученные результаты оценки могут использоваться для принятия управленческих решений в части выработки инструментов реализации политики сбалансированного развития, что позволит оптимизировать уже реализуемую политику, направленную на устойчивое и сбалансированное развитие региона и определять возможности по достижению стратегических и тактических целей по формированию конкурентоспособности региона.

Список источников

1. Васильева, Р. Распределительная парадигма роста в стратегиях устойчивого регионального развития / Р. Васильева, К. Сохаг, Ш. Хаммуде // *Форсайт*. – 2023. – Т. 17, № 4. – С. 54-67. – DOI 10.17323/2500-2597.2023.4.54.67. – EDN MRPSYX.
2. Гаджиева, А. Г. Исполнение регионального бюджета, проблемы и перспективы развития в современных условиях / А. Г. Гаджиева // *Фундаментальные исследования*. – 2020. – № 7. – С. 20-24. – DOI 10.17513/fr.42799. – EDN JTXIJS.
3. Зацарина, Ю. В. Сбалансированное развитие территории - основа региональной политики / Ю. В. Зацарина // *Развитие экономики и менеджмента в современном мире : Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции, Воронеж, 08 декабря 2014 года*. – Воронеж: Инновационный центр развития образования и науки, 2014. – С. 125-127. – EDN TRBXRH.
4. Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/85fb48440f79df778539e0b215af5345/konceptiya_strategii_prostranstvennogo_razvitiya_rf_na_period_do_2030_goda.pdf.
5. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29.09.2018 №8028н-П13). – URL: https://sudact.ru/law/osnovnye-napravleniia-deiatelnosti-pravitelstva-rossiiskoi-federatsii-na_2/.
6. Изряднова О. Особенности развития регионов в России. – URL: <https://www.iep.ru/special/kommentarii/osobennosti-razvitiia-regionov-v-rossii.html>.
7. Развитие регионов. – URL: <https://ac.gov.ru/projects/project/razvitie-regionov-3>.
8. Сбалансированное социально-экономическое развитие субъектов РФ – необходимое условие успешного развития страны. – URL: <http://council.gov.ru/events/news/90944/>.
9. Скипин, Д. Л. Измерение и оценка человеческого капитала для рынка труда региона / Д. Л. Скипин, А. В. Сапожникова, Ю. А. Юхтанова // *Экономика региона*. – 2024. – Т. 20, № 1. – С. 163-175. – DOI 10.17059/ekon.reg.2024-1-11. – EDN STEGEW.
10. Управление инновационной деятельностью экономических систем: теория и практика / А. В. Полянин, Л. И. Кулакова, И. Л. Авдеева [и др.]. – Орел : Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2021. – 260 с. – ISBN 978-5-93179-688-8. – EDN JVANEH.

Статья поступила в редакцию / Received 23.11.2024

Принята к публикации / Accepted 13.12.2024

Подписано в печать / Passed for printing 18.12.2024