

УДК 331.5:331.56(470)

*Зернова А.С.*

**ЗАНЯТОСТЬ И БЕЗРАБОТИЦА В РОССИИ:  
СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

*Экстенсивная модель экономического роста исчерпывает себя, необходимы инвестиции и повышение производительности труда. Экономическая политика в интересах занятости должна быть направлена на увеличение числа современных эффективных рабочих мест. В целях расширения занятости целесообразно расширить государственные расходы, увеличить перечень национальных проектов, разработать масштабные государственные инвестиционные программы.*

*Занятость, безработица, рынок труда, рыночная экономика, государственное регулирование, экономическая политика, рабочая сила, рабочие места*

*Zernova A.S.*

**EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT IN RUSSIA:  
CONDITION, PROBLEMS, WAYS OF OVERCOMING**

*The extensive model of economic growth exhausts itself, investments and increase of labour productivity are necessary. The economic policy in interests of employment should be directed on increasing the number of modern effective workplaces. In order to expansion of employment it is reasonable to enlarge the state expenditure, to increase the list of national projects, to develop the scale state expenditure, to increase the list of national projects, to develop scale state investment programs.*

*Employment, unemployment, market of work, market economy, state regulation, economic politics, labour, workplaces*

Переход к рыночным отношениям по-новому высветил проблемы социально-трудовой сферы. Оказалось, что обеспечение всех трудоспособных рабочими местами уже не есть нечто само собой разумеющееся, что дефицит рабочей силы сменился дефицитом рабочих мест. В связи с этим приобретают особую важность проблемы формирования спроса на рабочую силу. Сокращение безработицы как главная цель политики на рынке труда затрагивает интересы миллионов людей и одновременно способствует решению общегосударственных макроэкономических задач.

Необходимость сокращения безработицы исходит из перечня отрицательных экономических и социальных последствий: недопроизводства ВВП, недобора налогов, понижающего влияния на доходы населения и совокупный спрос, дисква-

лификации и социально-психологической деградации безработных, негативного влияния безработицы на криминальную сферу, динамику самоубийств, распространение пьянства, наркомании и т. д. В настоящее время особенно сильно прослеживается необходимость поиска экономических, организационных и правовых мер, заблаговременно обеспечивающих максимально возможную степень сбалансированности спроса и предложения рабочих мест.

Распределение подцелей поставленной цели по периодам может быть в предварительном порядке представлено следующим образом:

1. На период текущего управления (3–5 лет) — модернизация институтов рынка труда, смягчение возможных последствий вступления в ВТО, снижение безработицы по сравнению с нынешним

уровнем, решение сопряженных с главной целью, в том числе структурных, проблем рынка труда.

2. На период 5–7 лет и более — снижение общей безработицы (по критериям МОТ) до 2–3%, обеспечение устойчивого функционирования институтов рынка труда.

3. На период 20 лет и более — смягчение возможного влияния на занятость и безработицу новых вызовов, которых можно ожидать со стороны циклических процессов в экономике, истощения природных ресурсов и природно-климатических изменений, изменений в сферах демографии, миграции, международной, внутренней политической и социальной ситуации. Обеспечение перехода к новым видам экономической активности человека, отличным от современных.

В 1990-е гг. официальный подход к политике рынка труда в России строился исходя из того, что государство снимало с себя ответственность за общий уровень занятости населения. В частности, в начале 1992 г. на пресс-конференции Е.Т. Гайдаром была озвучена позиция, согласно которой главной задачей правительства является борьба с инфляцией. В соответствии с кривой Филлипса снижение инфляции неизбежно вызовет безработицу. Оказание социальной поддержки безработным — дело региональных властей.

Таким образом, среди политико-экономических задач на первое место были возведены достижение сбалансированности бюджета и преодоление инфляции. Задачи преодоления безработицы рассматривались как препятствующие достижению названных целей.

Вопреки либеральной мифологии, возобладавшей в России, международные организации и органы власти стран-лидеров мировой экономики придают большое значение поддержанию занятости и преодолению безработицы. Очень важно, что основой для подобной политики служат международные и государственные документы, которые

дают трактовку понятий «право на труд» и «полная занятость». Важную роль в подготовке и распространении этих документов и норм играют ООН и МОТ.

Право на труд зафиксировано в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека (ООН, 1948), в ст. 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (ООН, 1966), ратифицированного нашей страной. В Конвенции 122 МОТ о политике в области занятости (1964) провозглашается «содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости». Естественно, данная конвенция также давно ратифицирована Россией. В связи с этим уместно напомнить, что согласно ст. 15, п. 4 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

На основе выборочно заимствованного опыта стран Европейского союза министерствами и ведомствами «социального блока» была выработана официальная концепция, актуальная до настоящего времени — «содействие занятости населения». Было определено, что правительство не регулирует систему рабочих мест и уровень занятости в стране — это дело бизнеса. Рост занятости и снижение безработицы начались в 1999 г. вне связи с общей экономической политикой Правительства России и с «Комплексной программой...», в частности. Это произошло в результате падения курса рубля, изменения соотношений экспорта и импорта, благоприятных сдвигов на мировом рынке энергоносителей.

На конец марта 2008 года численность экономически активного населения Российской Федерации составляла 75,4 миллиона человек — это 102% к 2007 году. Позитивная динамика отмечается в развитии всех секторов экономики.

Удельный вес вакансий по рабочим профессиям в среднем по России в 2007 году составил 79,7% от общей потребности в работниках, заявленной в службу занятости. По состоянию на март 2008 года 4,6 млн человек не имели работы, но активно ее искали, – это 6,1% экономически активного населения. За год безработица сократилась и на конец марта составила 90,6% по отношению к марту 2007 года. [7] Предположительное число занятых к 2010 году увеличится на 6,1% к уровню 2001 года и составит 69,2 миллиона человек, из них 64,1 миллиона человек (или 92,6%) – в трудоспособном возрасте. [5]

Экономисты опасаются, что вовлечение ранее не задействованных в экономике трудовых ресурсов подошло к пределу. Иными словами, экстенсивная модель экономического роста исчерпывает себя, необходимы инвестиции и повышение производительности труда.

Конкретизируем, что понимается под основными перспективными политиками на рынке труда и в сфере занятости. Экономическая политика в интересах занятости должна быть направлена на увеличение числа современных эффективных рабочих мест. Эта политика базируется на обеспечении непрерывного роста производства ВВП, сокращении оттока капиталов за границу, обеспечении контролируемого расширения денежной массы, повышении собираемости доходов государственного бюджета, увеличении реальных доходов населения, стимулировании роста спроса на продукцию отечественных товаропроизводителей со стороны государства, частного сектора, домашних хозяйств, повышении инвестиционной активности во всех секторах экономики.

В целях расширения занятости целесообразно расширить государственные расходы, увеличить перечень национальных проектов, разработать масштабные государственные инвестиционные программы, в первую очередь для развития науки и обрабатывающей промышленности (авиакосмической, автомобильной, компьютерной и др.), а также социально

ориентированных отраслей (легкой промышленности). Большое значение в решении этих задач может сыграть новая политика в сфере инвестиций, разработанная в рамках проекта модернизации экономической политики в России.

Сформулированные в задачи экономической политики и политики содействия занятости в основном касаются создания рабочих мест и их доведения до населения (спроса на труд). В части воздействия на предложение труда политика содействия занятости, что также указывалось выше, практикует профессиональную подготовку и переподготовку безработных. На качественный состав предложения труда также влияет образовательная политика. Следует принимать также ценных специалистов и инвесторов, готовых создавать в нашей стране рабочие места. Важно подчеркнуть, что в привлечении дополнительного контингента малоквалифицированных иностранных рабочих экономической необходимости нет. Российские социологи полагают, что с 2008 по 2010 г. темпы роста производительности труда в экономике будут выше темпов роста ВВП, что приведет к некоторому сокращению численности занятых и крайне медленному сокращению безработицы. В результате сокращения численности занятых и безработных уменьшится и численность экономически активного населения. На период 3–5 лет актуальным направлением политики рынка труда будет регулирование структурных пропорций, в том числе между сферами занятости и образования. Начнет меняться структура спроса на рабочую силу в профессиональном аспекте: послекризисное возрастание спроса на специалистов инженерно-технического профиля и квалифицированных рабочих пойдет параллельно тенденции роста потребностей в работниках различных уровней квалификации для сферы услуг, в том числе торговли. Спрос на инженерно-технических специалистов в традиционном понимании станет частично вытесняться спросом на специалистов в сферах высоких технологий. В случае

позитивного изменения государственной политики в отношении науки может вновь увеличиться «платежеспособный», т. е. обеспеченный достойной заработной платой, спрос на научных работников, в том числе в сфере фундаментальных наук. Изменение государственной политики в отношении малого предпринимательства может повысить спрос на рабочую силу различных уровней квалификации для данного сектора. В случае развития российской экономики по оптимистическому сценарию, новые хозяйственные кластеры с большим количеством высококачественных рабочих мест могут возникнуть вокруг источников нанотехнологий.

В 2010–2020-е гг. произойдут существенные изменения в занятости, связанные с характером организации производства в целом и индивидуального труда. Увеличится распространение матричных схем управления предприятиями и виртуальных организаций, аутсорсинга. Резко возрастет число людей, выполняющих работу дома на компьютере, подключенном к различным сетям, а также тех, кто работает, но не является сотрудником той или иной организации, не подчиняясь тому или иному руководителю и не имеет фиксированного рабочего времени. Трудно сказать, сохранится ли трудовой договор как институт рынка труда, или его использование сместится в периферийную зону малоквалифицированного труда, обслуживающего виртуальную экономику.

Вместе с тем увеличивалась вынужденная безработица, порожденная новыми условиями функционирования предприятий и формами найма. Высвобожденные по экономическим мотивам составили более половины официально зарегистрированных безработных. Именно для них, квалифицированных работников со стажем и производственным опытом, были особенно нужны реальные гарантии занятости, альтернативные косметическим мерам по трудоустройству социально незащищенных маргиналов. Правительством Российской Федерации на основе экспертизы с точки зрения безопасности для

занятости могут отвергаться, отправляться на доработку проекты хозяйственных решений о приватизации или иной смене статуса, ликвидации государственных предприятий, учреждений, о реструктуризации естественных монополий (РАО «ЕЭС» и др.).

Одновременно Правительством Российской Федерации должны приниматься решения, стимулирующие занятость, например, о расширении затрат государственного бюджета на закупки отечественных вооружений и продукции гражданского назначения — изделий авиационной, автомобильной промышленности, медицинской техники, лекарств, сельскохозяйственной и другой продукции, увеличении заказов на строительство различных объектов, транспортные услуги и услуги связи, фундаментальные научные исследования.

В этом смысле положительным примером являются программы государственных закупок, которые реализуются в настоящее время в рамках «приоритетных национальных проектов». В частности, закупка автомобилей Горьковского автомобильного завода для «скорой помощи».

Кроме осуществления государственных заказов и закупок Правительство Российской Федерации может за счет государственного бюджета создавать инвестиционные программы в приоритетных отраслях (в первую очередь в обрабатывающей промышленности), т. е. непосредственно участвовать в создании рабочих мест. Стимулировать спрос на рабочую силу на малых и других категориях предприятий могут изменения в системе налогообложения, либерализация механизмов вхождения граждан в предпринимательскую деятельность. Наряду с целью удержания инфляции в определенных рамках должна ставиться цель удержания в определенных рамках безработицы (с указанием этих рамок в процентах). Перспективная программа создания рабочих мест должна быть увязана с системой структурных (отраслевых) приоритетов Правительства Российской Федерации. В программе должно быть определено конкретное число

новых рабочих мест, которые появляются каждый год действия программы, и источники финансирования. Источником финансирования программы может быть отдельная статья в федеральном бюджете. Возможно создание целевого бюджетного фонда, распорядителем средств которого может стать одно из федеральных Министерств. Финансовые ресурсы предприятиям приоритетных отраслей должны выделяться под конкретные планы расширения производства с учетом прогнозов продаж товаров и услуг, производимых на соответствующих рабочих местах.

По мере углубления реформ число безработных должно возрасти в прямой пропорции с повышением эффективности производства и реальной оплаты за труд. Более того, необходимо форсировать структурную безработицу в соответствии с реализацией программ реструктуризации производства, создавая на ее базе мобильный резерв рабочей силы, используемый для интенсивного развития экономики. Прежде всего, следует стремиться к поддержанию взаимосвязи занятости, зарплаты и инвестиций в оптимальном соотношении, что является условием социально - экономической сбалансированности. Только так может быть обеспечена надежная экономическая основа для создания новых рабочих мест, расширяющих сферу эффективной занятости, что, в свою очередь, приведет к «рассасыванию» безработицы, понижению ее уровня при стабилизации развития. Именно тогда становится возможным создание в обозримой перспективе динамичной, адаптированной к глубинным рыночным трансформациям в экономике социально - трудовой сферы.

В соответствии с кризисным положением экономики и вследствие этого кризиса, абсолютная численность занятых в экономике с 1992 года вплоть до 1998 года снижалась, а затем, отражая некоторое экономическое оживление, стала расти.

Однако данные о развитии российской экономики за последнее десятилетие не слишком представительны, так как она прошла в этом периоде и кризисное

состояние, и финансовые катаклизмы и оказалась в плену однобокой политики сочетания сырьевого экспорта и насыщения внутреннего рынка за счет импорта. Кроме того, на занятости сказалось влияние процесса замедленного распада и сохранения старых производственных коллективов, обладающих большой устойчивостью к социально-экономическим изменениям.

Необходимо отметить, что в современных условиях можно реализовать ряд мер социально-экономической политики, позволяющих снизить напряженность на рынке труда и не требующих значительных расходов. К их числу, прежде всего, относятся: проведение разумной, не ущемляющей интересы потребителя протекционистской политики в отношении отечественного производителя; осуществление активной внешнеэкономической политики, призванной стимулировать экспорт российских товаров при одновременном максимальном упрощении соответствующих бюрократических процессов, содействие развитию мелкого, в том числе семейного бизнеса. Рост занятости и сокращение безработицы могут и должны быть приравнены по своему общественному значению к росту производства и сокращению инфляции. Эти показатели должны получить статус критериев при оценке тех или иных федеральных и региональных программ, а также государственных и подлежащих государственному регулированию частных инвестиционных проектов, в том числе в рамках частно-государственного партнерства.

В систему перспективных управленческих мероприятий могут быть включены следующие: реформирование субъекта политики содействия занятости: создание Министерства труда РФ как отраслевого ведомства, осуществляющего государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере труда и занятости; придание Министерству здравоохранения и социального развития и Федеральной службе по труду и занятости РФ (как альтернатива созданию Министерства труда РФ) функций координации деятельности федеральных органов исполнительной

власти по содействию занятости в отраслях экономики, а также экспертных функций по оценке с точки зрения безопасности для занятости программ и решений федеральных органов исполнительной власти, а также инвестиционных проектов различных уровней.

### Список литературы:

1. Зубаревич, Н.А. Кто выиграет конкуренцию за человеческие ресурсы? / Н.А. Зубаревич // Российское экспертное обозрение. – 2008. - №1. – С.24-27.
2. Котляр, А. Э. О понятии рынка труда./ А.Э. Котляр // Вопросы экономики. - 1998. - № 1. – С. 30-33.
3. Нечаев, В. В. Новые кадры для новой России. / В.В. Нечаев // Российское экспертное обозрение. – 2008. - №1. – С. 52-56.
4. Прокопов, Ф.Т. Безработица и эффективность государственной политики на рынке труда в переходной экономике России. / Ф.Т. Прокопов. - М.: ТЕИС, 1999. - С. 96.2.
5. Расчеты ИСЭПН РАН с использованием данных: Предположительная численность населения Российской Федерации на период до 2016 г (средний вариант) // Госкомстат России. - :М 2001. - С. 26.
6. Россия в цифрах.// Госкомстат России. - М.: 2002. - С. 27, 29.
7. . Рынок труда: проблемы и решения.: Монография / А.В. Кашепов, С.С. Сулакшин, А.С. Малчинов. — М.: Научный эксперт, 2008. — 232 с.
8. Сухорукова, Т. Социальные рычаги экономического роста./ Т.Сухорукова //Экономист. – 1999. - №7. – С. 56.
9. Якунин, В.И. О конкретном механизме восстановления рабочего уровня монетизации и инвестиционном стимулировании развития российской экономики / В.И. Якунин, С.С. Сулакшин, И.Р. Ахметзянова и др. - М.: Научный эксперт, 2007.

*ЗЕРНОВА А.С.*

*студентка 2 курса финансового факультета*

*Орловского государственного института экономики и торговли*

*zernova@mail.ru*

*Научный руководитель:*

*ХАРИТОНОВА Е.В.*

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории и мировой экономики*

*Орловского государственного института экономики и торговли*

*xaritonova@mail.ru*