

УДК 316.334.3

Бункина М.И.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ключевым направлением долгосрочной социально-экономической политики государства является последовательное улучшение качества и уровня жизни населения на основе повышения конкурентоспособности национальной экономики, ее выхода на траекторию устойчивого развития с последующим восстановлением экономической и политической роли России в мировом сообществе.

Социальная политика, государство, рыночная экономика, уровень жизни, социальная программа, благосостояние, кризис, население, семья, здоровье, образование

Bunkina M.I.

MODERN SOCIAL POLICY AND PROBLEMS OF ITS DEVELOPMENT

The key direction of the long-term social and economic policy of state is a successive improvement of quality and living standard on the basis of increasing national economy's competitiveness, its movement into steady development with the following recovery of economic and political role of Russia in the world.

Social politics, state, market economy, standard of living, social program, well-being, crisis, population, family, health, education

Социальная политика - одно из важнейших направлений, составная часть внутренней политики государства. Она призвана обеспечить расширенное воспроизводство населения, гармонизацию общественных отношений, политическую стабильность, гражданское согласие и реализуется через государственные решения, социальные мероприятия и программы. Именно она обеспечивает взаимодействие всех сфер жизнедеятельности общества в решении социальных проблем, проявляя свои свойства: универсальности (всеохватывающий характер воздействия социальной политики на все стороны социального воспроизводства людей); включенности (возможность проникать во все сферы жизнедеятельности) и атрибутивности (способность сочетаться с любыми общественными отношениями, общественными феноменами и сфера-

ми). Целью социальной политики является повышение благосостояния населения, обеспечение высокого уровня и качества жизни, характеризующихся следующими показателями: доход как материальный источник существования, занятость, здоровье, жилье, образование, культура, экология.

Социальная политика тесно связана с экономической политикой. Их трудно разделить в комплексе общественного регулирования, хотя они и различаются по конкретным целям, задачам, объектам, методам, средствам, институтам.

Экономическая политика нацелена на регулирование материально-производственных отношений общественного развития, решение хозяйственных задач. Ее результаты оказывают активное влияние на состояние политической, куль-

турно-духовной и социальной сфер жизнедеятельности общества.

Социальная политика регулирует социальные процессы, решает задачи повышения благосостояния человека, обеспечения должного уровня и качества жизни. Ее результаты также сказываются на всех сторонах жизни. Они обе представляют собой самостоятельные, равноценные направления общественного регулирования. Но их самостоятельность относительна, т.к. они находятся в сложных взаимозависимых отношениях.

Любая социальная программа требует экономического обоснования, и величина социальных расходов зависит от экономического состояния общества. С другой стороны, превышение экономических возможностей реализации социальных мероприятий, пренебрежение экономической целесообразностью при перераспределении доходов могут нанести урон экономике, подорвать материальные основы социального прогресса, привести к ускорению инфляции и обострению экономических проблем страны.

Реальная социальная политика определяется свойствами, сложившимися в истории, конкретными условиями эпохи, особенностями экономического, политического и культурного развития общества, вероятностными и информационными факторами ее формирования.

С течением времени социальная политика расширяла как объекты своего влияния, так и содержание. Росли масштабы государственного вмешательства в общественные процессы. Теперь она не ограничивается отдельными категориями населения. Прямым объектом социальной политики выступают жизненные условия практически всех социальных и демографических групп. Она все больше стремится не просто корректировать негативные социальные последствия экономического развития, но предотвращать их, сосредоточивая свое внимание на выполнении конструктивной функции, связанной с социальной

профилактикой и позитивным совершенствованием отдельных элементов и всей господствующей системы. При этом политические силы стремятся в интересах достижения своих целей маневрировать, поддерживая баланс между желаемым и возможным.

Одновременно сложился ряд социальных проблем, угрожающих устойчивому и безопасному социальному развитию России. В их числе:

1. Растущая социальная поляризация населения, которая, по официальным данным, не имеет аналогов в мире, а с учётом теневых доходов существенно выше статистически зафиксированного разрыва между десятью процентами самых бедных и десятью процентами самых богатых.

2. Значительные масштабы бедности и безработицы, низкая динамика становления среднего класса, наличие зон «очаговой нищеты» и распространённость такого явления, как «бедность работающих».

3. Существенные диспропорции в развитии регионов, порождающие и углубляющие социальные противоречия, провоцирующие межэтнические и межконфессиональные конфликты.

4. Сохранение коррумпированности властных структур, организованной преступности и терроризма;

5. Негативные последствия глобализации и связанные с этим социальные риски;

6. Деградация окружающей среды, негативно отражающаяся на состоянии здоровья и качестве жизни значительной части населения, связанная как с объективными факторами (глобальные климатические изменения, усиление антропо- и техногенных нагрузок), так и с факторами субъективными – ослаблением экологического контроля и экспертизы со стороны государственных органов, недоступностью экологической информации и недостаточным экологическим образованием населения.

7. Кризисные процессы института семьи, характеризующиеся ослаблением воспитательной функции семьи, ростом детской безнадзорности и беспризорности, социального сиротства, массовой малодетностью и широким распространением неполных семей.

8. Сокращение численности населения страны, низкая продолжительность жизни населения и высокая смертность, особенно мужчин трудоспособного возраста, значительная доля среди причин смерти внешних причин: случайных отравлений, самоубийств, убийств, транспортных происшествий, прочих несчастных случаев, а также низкая рождаемость.

9. Ухудшение здоровья всех возрастных групп населения, обусловленное распространённостью алкоголизма, наркомании, табакокурения, ВИЧ-СПИДа, недостаточностью развития форм здорового досуга и здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых), а также неудовлетворительным состоянием системы здравоохранения.

10. Рост инвалидизации населения и сохранение социальной изоляции инвалидов, людей пожилого возраста и других уязвимых социальных и профессиональных групп, испытывающих особые трудности в процессе адаптации к новым политическим, экономическим и социальным условиям. В то же время, сегодня имеются необходимые предпосылки для успешного преодоления большинства накопившихся социальных угроз и рисков.

Среди наиболее значимых политических, социально-экономических и культурных факторов, способных ускорить позитивные изменения в обществе и снизить социальные риски, можно выделить:

1. Макроэкономическую стабилизацию и экономический рост на фоне выгодной конъюнктуры на мировых ресурсных рынках и повышение конкурентоспособности России, которая по накопленным золотовалютным запасам занимает в на-

стоящее время одно из ведущих мест в мире.

2. Возросшие экономические возможности, которые позволяют направлять дополнительные инвестиции в социальную сферу и человеческий капитал, в рост благосостояния, в завтрашний день России.

3. Существенное снижение накопленных государственных долговых обязательств России перед мировыми финансовыми организациями.

4. Расширение временного горизонта стратегического планирования и прогнозирования, позволяющее реально оценивать эффективность инвестиций в социально значимые проекты и в развитие человеческого потенциала.

5. Изменение приоритетов государственной политики в пользу масштабных социальных программ и реализация национальных проектов в таких областях, как здравоохранение, образование, жильё, аграрная сфера и демография.

6. Укрепление вертикали власти и преодоление наиболее опасных последствий социальной дезинтеграции, устранение угроз единству и целостности страны.

7. Расширение социальной поддержки со стороны гражданского общества политического курса, направленного на системные преобразования в сфере внутренней социально-экономической политики и в сфере внешней политики.

8. Возникновение и становление многопартийной системы, служащей гарантом представительства в органах власти основных социальных групп, артикуляции и защиты их интересов и прав

9. Повышение консолидирующей роли основных культурообразующих конфессий, исторически представленных в России и сотрудничающих на ниве социального служения между собой и с органами власти.

10. Повышение статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, усиление социальной активности институтов гражданского общества и не-

правительственных организаций социальной направленности.

Эти и многие другие факторы должны учитываться при проведении в Российской Федерации единой государственной социальной политики.

Развитие социальной сферы ориентировано на преодоление проблем функционирования социальных отраслей и создание необходимых условий для удовлетворения минимальных потребностей всех групп населения в социальных услугах при формировании оптимального соотношения платных и бесплатных услуг населению с одновременным обеспечением адресной и дифференцированной поддержки малообеспеченных групп населения. В целях решения указанных проблем намечен комплекс мер по реформированию существующей системы предоставления гарантированных социальных услуг населению, включающий:

- формирование системы социальной стандартизации;

- создание новых механизмов финансирования организаций отраслей социальной сферы;

- переход от сметного финансирования к финансированию по факту оказания услуг в социальной сфере.

В рамках реформирования отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, ЖКХ и др.) предполагается изменение модели финансирования государственных учреждений по смете и внедрение механизмов бюджетного финансирования в соответствии с объемом и качеством оказываемых услуг. Эти механизмы включают: нормативное подушевое финансирование получения гражданами общего и профессионального образования, страховые механизмы финансирования медицинской помощи, переход к программно-целевому финансированию организаций культуры.

Приоритетными направлениями политики развития отраслей социаль-

ной сферы являются: формирование конкурентоспособной среды на рынке труда, в сфере занятости и доходов населения; системы образования, обеспечивающей потребности экономики в квалифицированных специалистах, способной поддерживать научный потенциал страны, сохранять и повышать средний уровень образования населения; создание современной системы здравоохранения, физической культуры и спорта, а также модернизация системы социальной поддержки населения, что позволит обеспечить конкурентоспособность «человеческого капитала» (образования, здравоохранения, культуры и т.д.). В то же время, сегодня имеются необходимые предпосылки для успешного преодоления большинства накопившихся социальных угроз и рисков.

Разработка эффективной социальной политики является одной из важнейших задач новой российской власти. От того, как будет решаться эта задача, зависят не только условия жизни простых людей, но и перспективы социального и экономического развития страны, обеспечение национальной безопасности, сохранение российского государства. Кроме того, ориентация социальной политики на рыночный тип ее организации выдвигает на первый план задачу специальных исследований, которые ясно определяют роль и место социальной политики в системе государственного управления. К сожалению, следует признать, что, несмотря на имеющиеся достижения и наработанный опыт в сфере социального обслуживания, в настоящее время социальная политика в России в прикладном ее понимании на низовом уровне реализуется пока еще весьма слабо и неэффективно. Ее процессы управляются часто некомпетентными кадрами специалистов, которые не имеют соответствующей подготовки.

Механизмы реализации социальной политики в российском обществе характеризуются, по мнению исследователей, ре-

ально существующими трудностями, такими как:

–образовавшийся «разрыв» между поставленными самой жизнью социальными проблемами и возможностями финансово-экономического, организационного и управленческого плана;

–противоречия между декларируемыми федеральным центром, региональными и местными властями целями и задачами социальной политики, с одной стороны, и реальными мерами по их осуществлению — с другой;

–противоречия между органами социальной политики социального центра и регионов, которые охватывают сферы компетенции, управления и организации конкретной предметной работы и реализации социальных программ;

–противоречия, обусловленные явным несоответствием между необходимыми сегодня новыми информационными технологиями в управлении социальной сферой современным состоянием управленческой деятельности как на федеральном, так и на национально-территориальном и территориально-административном уровне.

Важно отметить, что поскольку социальная политика имеет целый ряд направлений, реализуется комплексными структурами, а ее исполнители на практике сталкиваются с многочисленными препятствиями, необходим критический анализ всех этих аспектов, наце-

ленный на выработку знания о конкретной проблеме и способах ее решения, а также на внедрение этих знаний в процесс принятия решений.

Современная социальная политика России пока не в состоянии обеспечить возможность всем членам общества, различных его социальных групп полностью удовлетворять свои потребности, тем самым, в настоящее время, не стабилизирует социальные отношения, не вносят согласованность в действия членов общества.

Социальная политика в России в настоящий момент не в полной мере обладает набором специфических социальных норм и предписаний, регулирующих соответствующие типы поведения. Она не до конца интегрирована в социально-политическую, идеологическую и ценностную структуры общества. Это, в свою очередь, не позволяет узаконить формально-правовую основу функционирования системы, осуществлять социальный контроль ее деятельности. И, наконец, в России нет достаточного количества материальных средств и условий, обеспечивающих успешное выполнение даже имеющихся нормативных предписаний и осуществление социального контроля.

Таким образом, говорить о социальной политике в России как о сформировавшемся и нормально функционирующем социальном институте явно преждевременно.

БУНКИНА М.И.

студентка 4 курса факультета управления

Орловского государственного института экономики и торговли

bukina@mail.ru

Научный руководитель:

УВАРОВА Е.Е.

доцент кафедры финансов и кредита

Орловского государственного института экономики и торговли

uvarova@mail.ru