

П.В. САМОЛЫСОВ

к.п.н., главный специалист-эксперт

*Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области,
член-корреспондент Академии информатизации образования*

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

На нынешнем этапе развития России ведущая роль государства в модернизации экономической системы должна сохраниться одновременно с активным вовлечением инноваций в этот процесс при учете социальных и профессиональных интересов населения.

Тему инновации, по нашему мнению, необходимо рассматривать в контексте формирования антимонопольного законодательства, целью которого является развитие конкуренции в экономике, развития и внедрения законодательства о размещении заказов в целях обеспечения единства экономического пространства, обеспечения гласности, прозрачности размещения заказов и в предоставлении бизнесу ограниченных природных ресурсов (недр, земли, имущества), предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов и развития инновационных технологий, в том числе посредством информатизации общества и государства.

Конечные общественно-значимые результаты антимонопольной политики состоят в нейтрализации потерь общества от монополии в статике и приобретении дополнительных выигрышей от конкуренции в динамике. Особенности этих конечных результатов состоят в том, что антимонопольные органы воздействуют на рынки мультипликативно наряду не только с антимонопольной политикой как таковой, но и с другими направлениями государственного регулирования, находящимися в соподчинении с антимонопольным законодательством.

Говоря об основных препятствиях достижения общественно-значимых результатов от конкуренции, необходимо принципиально разделить две ситуации:

— когда функционирование товарного

рынка осуществляется неверными методами или в масштабах, не соответствующих объективно стоящим задачам;

— когда положительные эффекты конкуренции блокируются со стороны других направлений, порождаемых и сопровождаемых непрозрачностью, монополизмом, экономическим сепаратизмом, коррупцией.

Функционирование всемирной информационной сети Интернет в последнее время стало оказывать значительное воздействие на развитие как российской, так и мировой экономики, обеспечивая высокие темпы роста валового внутреннего продукта, антикоррупционность действий органов государственной власти, прозрачность размещения заказов.

Экономическая эффективность государственных закупок напрямую связана с расширением круга потенциальных участников торгов, повышением прозрачности процедур, обеспечением гарантий соблюдения одинаковых прав и обязанностей участников размещения государственного заказа. Именно достижению этих целей соответствует введение и расширение такой процедуры как электронные торги.

За последние несколько лет электронная торговля стала фактором глобального значения. По нашему мнению, в России запущен национальный рейтинг инновационной прозрачности закупок, который может стать одним из инструментов по противодействию коррупции, являющейся главной национальной угрозой страны, повышению эффективности закупок на государственном, муниципальном, корпоративном уровне и повышению конкурентоспособности экономических систем.

Определяющим фактором создания прозрачных торгов стало принятие Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Правительство РФ Распоряжением от 20 февраля 2006 № 229-р «Об официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» определило, что официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд является портал www.zakupki.gov.ru.

С увеличением числа электронных торгов формируются новые задачи и возникают новые требования. Решение задач усугубляется также существующей несовместимостью технологий. Координация действий, разработка правил взаимодействия с участниками электронных торгов, создание единых форматов обмена данными, обеспечение информационной безопасности становятся особо актуальными вопросами для представителей электронного сообщества, участниками которого мы являемся.

Так, только 10 марта 2007 г. вышло Постановление Правительства Российской Федерации № 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами», что свидетельствует об отставании методологического обеспечения торгов от их инновационной составляющей.

На наш взгляд, для координации действий и выработки единых стандартов в области электронной торговли необходимо создание единого информационного про-

странства по принципу «единого окна», что позволит в глобальном плане объединить усилия всех электронных торговых систем, нивелируя эффект территориальной и информационной разобщенности.

Еще одним основанием внедрения инноваций в секторы экономики является их существенная роль в борьбе с коррупцией, в том числе при распределении государственного заказа посредством жесткого разграничения перечня товаров, работ и услуг, которые должны распределяться либо через аукционы, либо исключительно путем проведения конкурсов. Первые шаги в этом направлении сделаны в Распоряжении Правительства РФ от 15.05.2007 № 609-р.

Там, где госзаказ размещается на аукционах, уровень коррупции можно свести к минимуму, так как критерием победителя является только цена, а остальные параметры задаются изначально. Когда же заказ размещается на конкурсах, возможны проявления субъективизма, поскольку учитывается несколько критериев, зачастую оцениваемых произвольно и необъективно.

Необходимо отметить, что с 1 января 2008 г. через аукционы будут осуществляться все заказы в сфере строительства, в которой традиционно наблюдается большое количество нарушений.

Еще одна из самых острых проблем – это кадры, которых не хватает, а многие просто не готовы к применению простых механизмов, построенных полностью на Интернет-технологиях, ведь законы и № 94-ФЗ, и № 135-ФЗ одновременно являются и процессуальными и инновационными. Уже сегодня там, где менеджмент готов внедрять новые технологии, все получается. Концентрация же общего научного знания (накопленного как в мировом, так и национальном масштабах) и его трансформация в структуру знаний для передачи, необходимых для государственного управления, является сложной интеллектуальной проблемой, которую необходимо в кратчайшие сроки и эффективно решить на государственном уровне.

Одним из важных пунктов также яв-

ляется внедрение наукоемких инновационных ресурсосберегающих технологий для повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции как фактора достижения высоких экономических показателей производства и социально-экономического положения.

Подводя итог нашему выступлению,

выделим три основных момента, на которые надо обратить особое внимание – рост конкурентоспособности российской экономики, ее демонополизацию, с упором на развитие малого и среднего бизнеса и, что особенно важно, борьбу с коррупцией, используя, в том числе, все инновационные технологии.